

新疆阿勒泰地区行政公署

www.xjalt.gov.cn

名 称	阿勒泰地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要		
索引号	DD001-2021-00324		
主题分类	国民经济管理、国有资产监管	体裁分类	其他
文 号		发布机构	行署办公室
生成日期	2021-10-22	分类	经济和社会发展
内容概述			

阿勒泰地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

阿勒泰地区国民经济和社会发展

第十四个五年规划和 2035 年

远景目标纲要

（2021 年 3 月 31 日地区人大工委 2021 年第一次会议通过）

阿勒泰地区发展和改革委员会

自治区发展和改革委员会经济研究院

目　录

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是阿勒泰同全国一道巩固社会稳定成果、推动高质量发展、迈向长治久安的关键时期，是阿勒泰抢抓机遇、释放潜力、实现更大作为的战略机遇期。科学编制实施《阿勒泰地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，对于深入贯彻新时代党的治疆方略，推动地区经济高质量发展，描绘更加平安美丽幸福的新阿勒泰宏伟蓝图具有重要的意义。

第一篇 总体要求

第一章 新发展阶段面临的新形势

第一节 决胜全面建成小康社会取得的决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是阿勒泰地区迈向社会主义现代化新征程具有里程碑意义的关键时期。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的稳定发展任务和新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委、政府团结带领下，阿勒泰地区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略，围绕社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，全面贯彻落实自治区党委提出的“1+3+3+改革开放”重要战略部署，统筹经济发展和生态保护，按照“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”的发展思路，着重培育旅游业、提升发展农业、稳步发展工业，积极发展口岸经济，顺利完成了“十三五”规划纲要确定

的主要任务，经济社会发展取得前所未有的成就，发展成果更多更公平地惠及各族群众，为迈向长治久安奠定了坚实基础。

社会大局持续稳定。地区上下坚持把维护社会稳定作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，把握稳定和发展“两个关键点”，坚持党政军警兵民协调联动机制，标本兼治、综合施策。依法治国、法治政府、法治社会建设取得明显成效。深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，各族群众和睦共处。宗教工作法治化水平显著提高、牢牢掌握意识形态工作主动权，全社会呈现出大局稳定的良好态势，成功创建为全疆首批“自治区优秀平安地区”，为地区经济社会发展营造了良好的环境。

综合经济实力稳步提升。着力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、补短板、防风险等各项工作，坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，加快构建现代经济体系，保持了经济持续健康发展，综合经济实力稳步提升。2020 年，地区生产总值达到 334.53 亿元，“十三五”时期年均增长 6.3%，是 2010 年的 2.48 倍，三次产业结构由“十二五”末的 20:40:40 调整为 17:33:50。实现城镇居民人均可支配收入 32404 元，年均增长 6.7%，是 2010 年的 2.64 倍；农牧民人均纯收入 16988 元，年均增长 10%，是 2010 年的 3.31 倍，实现了地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标。

旅游业为主体的产业发展势头强劲。坚持“以旅游业为主体，牵动一产、托举二产”的发展思路，推动旅游业蓬勃发展。以富蕴、阿勒泰市、禾木三大雪场和阿尔泰山千里画廊为支撑的“四区一带”冬季旅游精品线路和“三轴 N 环”夏季旅游精品线路成功推出，“全域旅游”“全季旅游”新格局加速形成，冬季旅游已成为地区经济发展新亮点，“净土喀纳斯、雪都阿勒泰”品牌越来越响，旅游业发展的主体地位基本确立，对经济社会发展的带动作用不断增强。五年累计接待游客 1.03 亿人次，年均增长 25.84%。农业种植结

构更加优化，粮经草比例更加合理，以小浆果、中草药种植加工为主的特色种植业形成优势，饲草料种植面积实现历史性突破，50 万亩中草药基地、50 万亩小浆果基地和 200 万亩饲草料基地建设全面启动，“牛羊马驼禽、水草药果奶”十大产业加速发展。工业经济巩固提升，新型工业化和农牧产品加工业持续健康发展。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定性胜利，青河县、吉木乃县如期实现脱贫摘帽，107 个贫困村全部退出，14899 户 48156 建档立卡贫困人口全部脱贫。坚决打好污染防治攻坚战，严禁“三高”项目进阿勒泰，严守“不开荒、不开矿、不开水电”底线，全力打好蓝天、碧水、净土、农村人居环境整治四场标志性战役。中央环保督察反馈意见全面整改落实，生态环境持续改善，布尔津县、哈巴河县成功创建国家生态文明建设示范县，河长制、湖长制全面推行，实现河湖管理保护全覆盖。坚决防范化解重大风险，守住了不发生系统性金融风险的底线。

基础设施日益完善。交通建设实现历史性突破，北屯-阿勒泰铁路建成投运，阿勒泰-富蕴-准东铁路全线贯通，北疆铁路形成环线；围绕“干线飞全国、支线飞疆内、通航飞景区”目标，航空基础设施建设大力推进，阿勒泰机场改扩建工程完工，喀纳斯机场实现四季通航，开通疆内外航线 17 条，3 个支线机场实现环飞，全地区通用航空网络初步形成；S21 线阿勒泰-乌鲁木齐、G216 线北屯-富蕴、S232 线布尔津-喀纳斯机场、阿勒泰-禾木等国省道公路、旅游公路、农村公路加快实施，公路通车总里程达 10382 公里，较“十二五”末增加 944 公里，“快进慢游”交通体系不断完善。水利建设实现跨越发展，吉木乃扬水工程加快推进，阿勒泰市乌拉斯特水库、青河县喀英德布拉克水库、哈巴河县加那尕什水库完工，水资源调配能力进一步增强。电网建设稳步推进，750 千伏输变电工程建成投用，220 千伏主网网架初步建成，农村电气化水平不断提高，电网输送能力明显提升。信息基础设施建设加快推进，城区光纤入户率达到 99%以上，互联网普及率达到 97.4%，

行政村网络通达率达到 100%，电子政务网络建设全面升级，政务云平台加快部署，数字化融合发展初见成效。

人民生活水平显著提高。坚持以人民为中心的发展思想，深入推进“九项惠民”工程，实现公共财政预算支出的80%以上用于保障和改善民生，一大批涉及各族群众切身利益的民生难题得到解决。坚持教育优先，国家通用语言文字教育全面推行，义务教育均衡发展顺利通过国家验收，阿勒泰职业技术学院成立，为地区中职学校阿勒泰籍学生生均补助 1 万元。城乡居民基本养老、医疗保险参保率排在全疆前列，分别达到 95%、97%，贫困人口参保率达到 100%。医疗设施条件明显改善，阿勒泰地区哈萨克医医院成功创建北疆片区唯一一家“三级甲等”民族医医院，地县乡村四级医疗服务体系不断健全，全民免费享受健康体检。疫情防控、应对突发重大公共卫生安全事件的能力进一步提高。城乡基本公共服务能力显著提升，农村人居环境显著改善，“厕所革命”成效显著，新建农村户厕 3 万座、旅游厕所 140 座。

改革开放深入推进。贯彻党中央改革开放的重大决策，关键性、基础性改革取得实质性突破。“放管服”改革不断深化，政府服务和办事效率明显提高。商事制度改革稳步推进，实现“二十六证合一”，营商环境不断优化。水价、电价等资源型产品价格改革稳步推进，农业用水价格全面执行 2010 年成本水价。农村改革、财税金融改革加快推进，教育、公立医院、卫生体制等社会事业改革深入实施，社会保障制度不断完善。对外开放水平不断提高，口岸基础设施不断完善，平台功能不断拓展，吉木乃、青河边民互市贸易区建成投用，吉木乃国际商贸城一期工程基本完工，初步形成边民互市贸易和境外天然气、煤炭资源引进、农副产品加工产业体系。通关条件不断优化，实现“单一窗口”标准版建设，进出口通关时间压缩一半以上。

对口援疆扎实开展。大力推进对口援疆工作，“吉林新村”“龙源社区”等一批援疆项目落地建成，有力助推地区“两居”工程、脱贫攻坚样板村等贫困地区住房和配套基础设施建设全面完成。产业援疆积极推进，成功引进冰雪装备制造企业。教育援疆成效显著，“万名教师支教计划”“顶岗支教”“计划内支教”深入实施，近百名本地校长、教师赴援疆省市挂职锻炼。智力援疆取得显著成效，援疆省市累计培训干部人才 10 万余人次，4300 余名援疆干部人才为地区发展提供了有力的智力支持。援受两地交流交往交融更加深入，开行“吉泰号”“龙泰号”旅游专列，“游客送疆”达 2 万余人次。

党的建设全面加强。全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，进一步严明政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动各级党组织、广大党员干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，聚焦总目标选干部配班子、抓基层打基础、建制度聚人才，持续开展“访惠聚”驻村、民族团结一家亲等工作，推动广大党员干部下沉基层、走进群众，党的执政基础不断夯实。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及实施细则精神，持之以恒整治“四风”“四气”，营造了风清气正的政治生态，凝聚了推动地区稳定发展的磅礴力量。

第二节 发展面临的新特征

“十四五”时期，阿勒泰地区经济社会发展的外部环境和内部条件面临复杂而深刻的重大变化。**从国际看，**当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，特别是全球疫情下国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，不稳定性不确定性明显增强。但和平发展、安全发展仍然是时代主题，必须做好应对一系列新风险挑战的准备。**从国内看，**我国经济已由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，制度优势显著，

治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续发展具有多方面优势和条件。**从疆内看，**新疆工作全面进入新时代，稳定红利、政策红利、防疫红利持续释放，政策、区位、资源优势叠加增效，对口援疆力度加大，社会大局持续稳定、经济高质量发展前景广阔、未来可期。但一些事关新疆长治久安的根本性、基础性、长远性问题还需要加快解决。

从阿勒泰地区看，“十四五”时期，是阿勒泰地区发挥政策、区位、资源等优势，克服困难、加快发展的重要战略机遇期。**中央政策叠加增效。**在国家“一带一路”倡议、新一轮西部大开发、国家能源资源陆上大通道建设等一系列重大支持政策基础上，第三次中央新疆工作座谈会确定了新时代党的治疆方略，继续把做好新疆工作作为全党全国的大事来抓，新疆的战略地位得到进一步提升，中央解决新疆发展实质困境的特殊支持政策更加密集、精准、有效，用好用活中央政策支持，将为阿勒泰地区高质量发展注入强大动力。**沿边开放机遇突出。**国家把新疆自身的区域性开放战略纳入向西开放的总体布局，新疆迎来打造内陆开放和沿边开放高地的发展机遇。阿勒泰地区位于丝绸之路经济带北通道的核心节点和综合性交通枢纽，拥有4个国家一类陆路口岸及吉木乃国家级边境经济合作区，必将促进口岸经济加快发展，提升对外开放层次和水平，推动地区深度融入国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局。**资源转化潜力巨大。**地区区位优势突出，毗邻的哈萨克斯坦、俄罗斯、蒙古国矿产、生态、农业资源丰富，两个市场、两种资源可利用潜力巨大。地区生态资源、冰雪资源、绿色农牧业资源丰富，全民旅游消费升级将进一步推动地区旅游业高质量发展，加速确立旅游业主体地位，为地区经济结构调整优化和转型升级培植新优势、拓展新空间。**稳定红利持续释放。**近年来，阿勒泰地区认真贯彻落实新时代党的治疆方略，聚焦总目标，维

护了社会大局持续稳定、长期稳定，为阿勒泰地区促进以旅游业为主体的经济高质量发展、承接东西部产业转移、扩大招商引资营造更加良好的发展环境。**对口援疆力度加大。**全国对口支援新疆工作会议继续深化对口援疆战略，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，重点围绕干部人才援疆、产业援疆、民生援疆、交流交往交融援疆、文化教育援疆“五大”中心工作，将有力助推阿勒泰地区经济社会加快发展、民生加快改善、自我发展能力快速提高。**人心凝聚提振预期。**坚持以人民为中心的发展思想，坚持把发展落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，聚精会神搞建设、一心一意谋发展的愿望更加强烈。

全地区各级各部门和全体党员干部必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新挑战，深刻认识党的十九届五中全会和第三次中央新疆工作座谈会带来的新机遇，深刻认识自治区赋予阿勒泰的新使命，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，树立底线思维，发挥优势、乘势而上、主动作为，奋力开创新时代阿勒泰经济社会发展的新局面。

第二章 “十四五”经济社会发展思路和远景目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，立足新发展阶

段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹发展和安全，以旅游业为主体，牵动一产、托举二产，深入实施“6635”战略（第一个“6”：扩大在大旅游、大交通、大生态、大农业、大数据、大健康六大领域的有效投资；第二个“6”：夯实社会稳定、民族团结、文化润疆、教育强区、乡村振兴、城市更新六大基础工程；“3”：打造现代旅游业、现代农牧业、口岸经济带三大支柱产业；“5”：创建国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区、全国社会治安综合治理优秀地区、全国民族团结进步示范区五个国家级示范区），实现经济行稳致远、社会安定和谐，平安美丽幸福的新阿勒泰建设达到更高水平。

第二节 基本原则

立足全面建成小康社会基础，着眼 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化，地区经济社会发展应遵循以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各领域的领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持新时代党的治疆方略。坚持从战略上审视和谋划地区工作，聚焦社会稳定和长治久安总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持伊斯兰教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，完整准确贯彻落实好党的治疆方略，确保地区工作始终保持正确政治方向。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发各族群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿于地区发展全过程和各领域，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。解放思想、更新观念，推动更深层次改革，实行更高水平开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，加大沿边开放力度，持续增强发展动力和活力。

坚持系统思维观念。加强前瞻性思考、全局性谋略、战略性布局、整体性推进，把中央支持和发挥地区自身优势有机结合，统筹发展安全两件大事，更加注重服务国家和自治区全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 远景目标

按照党中央和自治区对 2035 年远景目标的战略安排，从阿勒泰地区实际出发，提出与全国同步基本实现社会主义现代化的远景目标。主要目标是：社会大局持续稳定长期稳定，基本实现社会治理体系和治理能力现代化，长治久安基础更加坚实；综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，创新能力显著提高；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，旅游业在全疆的主体地位全面确立，世界冰雪旅游、

冰雪运动、国家全域旅游目的地基本建成，口岸经济成为区域经济发展新优势，初步建成现代化经济体系；文化润疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，新疆伊斯兰教中国化水平明显提升，社会文明程度达到新高度；生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，努力建设更加平安美丽幸福的新阿勒泰。

第四节 “十四五”发展目标

着眼 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑阿勒泰发展阶段性特征和未来发展支撑条件，凸显阿勒泰在全疆经济社会高质量发展中的地位作用，实现地区经济实力、发展活力和区域影响力大幅提升，今后五年的发展目标如下：

经济社会发展取得新成效。坚持新发展理念，践行以人民为中心的发展思想，在质量和效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分释放，经济结构更加优化，创新能力不断提升，以现代旅游业、现代农牧业、口岸经济带三大支柱产业为主的现代产业体系初步确立，国家全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区初步建成，城乡区域发展协调性进一步增强，现代经济体系建设取得重要进展。

改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制不断完善，市场主体更具活力，关系地区长治久安和经济社会发展全局的重点领域和关键环节改革有新突破，人民群众反映强烈的突出问题得到较好解决。切实融入国家“一带一路”倡议和向西开放的总体布局，对外开放平台功能进一步提升，吉木乃国际商贸城、吉木乃和青河边民互市贸易区实现高效运行，吉木乃、塔克什肯、红山嘴等口岸组成的沿边口岸经济带繁荣发展，农副产品、资源型产品和轻工产品进出口基地初步形成，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的开放型经济新格局。

民族团结实现新进步。中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实。民族团结进步创建成果更加巩固，“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动实现制度化常态化，各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境加快构建，各民族广泛交往、全面交流、深度交融充分实现，成功创建全国民族团结进步示范区。

社会文明程度得到新提高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化的主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

生态文明建设实现新进步。能源资源开发利用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制。生态环境约束性指标完成自治区下达任务，大气、水、土壤污染治理取得新成效。美丽阿勒泰建设深入推进，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复机制基本形成，自然保护地体系初步建成，生态环境质量稳步提升，环境保护意识显著增强，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式加速转型，生态文明制度体系更加健全，成功创建国家生态文明建设示范区，大美阿勒泰天更蓝、山更绿、水更清。

民生福祉达到新水平。城乡居民收入增长与经济增长基本同步，收入结构不断优化，收入差距逐步缩小。社会就业更加充分、更加稳定、更高质量。以人为核心的新型城镇化大力推进，乡村振兴战略全面实施。教育现代化加快推进，健康阿勒泰加快发展，文化事业繁荣进步，国民素质和社会文明程度显著提高，社会保障体系更加健全，人民生活更加美好。

社会稳定开创新局面。坚持总体国家安全观，反恐维稳实现常态化法治化，意识形态领域反分裂斗争扎实推进， “三股势力”滋生土壤得到有效治理，公共安全水平明显提高，社会持续稳定、长期稳定，人民群众的安全感持续提升。

社会治理效能得到新提升。新时代党的治疆方略落地生根，影响社会稳定和长治久安的根本性、基础性、长远性问题得到有效解决。社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，司法公信力明显提高，社会公平正义得到充分彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，市域社会治理现代化试点任务全面完成，成功创建全国社会治安综合治理优秀地区。防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急管理能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏1 “十四五”期间经济社会发展的主要指标表

类别	指 标	2020年	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	2.3	-	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%)	-	-	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	42	>50	-	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	-	-	>7、力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.94	2	-	预期性
	6.数字经济增加值占地区生产总值比例（%）	12	30	-	预期性
居民	7.居民人均可支配收入增长（%）	-	-	与 GDP 增长基本同步	预期性

福祉	8.城镇调查失业率（%）	-	5.5 左右	-	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.38	11.3	[0.92]	约束性
	10.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	-	2	-	预期性
	11.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.74	2.8	-	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	95	>95	-	预期性
	13.人均预期寿命（岁）	74	76	[2]	预期性
绿色生态	14.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[25]	控制在自治区下达指标内		约束性
	15.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[12]	控制在自治区下达指标内		约束性
	16.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	100	控制在自治区下达指标内		约束性
	17.地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	78.79	控制在自治区下达指标内		约束性
	18.森林覆盖率（%）	22.65	25	-	约束性

安全保障	19.粮食综合生产能力（万吨）	67	≥70	-	约束性
	20.能源综合生产能力（亿吨标煤）	-	≥0.02	-	约束性

注：1.带[]为五年累计数。

2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二篇 发展路径和重点举措

第三章 支撑经济高质量发展 扩大六大领域有效投资

第一节 扩大旅游领域有效投资

围绕旅游业主体产业，通过加大旅游投入力度，提升景区品质、强化基础配套服务功能、优化旅游供给，推动地区旅游业高质量发展。

抓好景区提升项目。围绕“大喀纳斯旅游区”品质提升，启动禾木村、喀纳斯村、白哈巴村配套设施建设和旅游产品开发，打造吉克普林国际滑雪度假区，持续提升大喀纳斯旅游区承载力。完善可可托海景区配套设施，用好可可托海红色教育、滑雪场等资源，提高景区品质。推动福海海上魔鬼城、赫勒渔村、银沙湾、天鹅湖、南大湾等 8 处景点开发建设，全力推进乌伦古湖国家 5A 级景区创建工作。按照 5A 级景区标准，对哈巴河额河百里桦林公园、布尔津五彩滩景区进行提档升级，加快推进餐饮、住宿、购物等设施建设，不断提升景区综合服务功能。启动阿禾、铁贾和福海吉拉大峡谷等景区开发建设。进一步完善阿勒泰桦林公园、吉木乃草原石城、富蕴可可苏里、青河三道海子、狼山等景区基础设施建设。加快推进冬季旅游配套设施建设，重点打造富蕴可可托海、禾木吉克普林、阿勒泰将军山三大滑雪度假区，推动阿勒泰野卡峡滑雪场、萨尔阔布越野滑雪场、青格里滑雪场建设。

抓好旅游服务设施项目。加快完善旅游集散体系，全面推动阿勒泰市一级旅游集散中心，布尔津、哈巴河、吉木乃、福海、富蕴、青河、喀纳斯机场二级旅游集散中心，贾登峪、禾木、铁热克提、可可托海三级旅游集散中心建设，逐步实现喀纳斯、沙尔布拉克、也拉曼、五彩滩、可可苏里、拉斯特、野卡峡等节点四级旅游集散中心建设，在各大景区建设游客服务中心（游客服务站）。以全面解决“三难一不畅”为目标，建设与游客承载量相适应、分布合理、配套完善、管理科学的服务配套设施。完善各县（市）和 A 级景区

的停车场建设，合理布局旅游驿站，提供食宿、加油、充电等服务，满足自驾游需求；完善景区通信设施建设，实现 4A 级及以上景区 5G 网络全覆盖，所有景区及交通沿线手机信号全覆盖；推进旅游厕所建设与改造提升工程，4A 级及以上景区至少建设一个 3A 级旅游厕所，有序推进县城、重要节点的公共厕所改造提升。建立设计规范、布局合理、指向清晰的旅游引导标识、标牌体系，对 3A 级以上景区内部旅游标识、标牌体系进行提升改造。

抓好业态培育项目。加快交通和旅游融合发展，以路景结合为导向，提升交通对旅游景点的覆盖能力，重点推动阿禾、铁贾、乌伦古湖环湖 3 条旅游公路建设，加快形成阿勒泰地区、北疆、环阿尔泰山的精品自驾游线路。完善汽车营地、旅游驿站布局建设，提供具有本地特色的营地活动和驿站服务，引进专业赛事公司举办汽车、摩托车运动赛事活动，着力打造以中国汽车越野俱乐部联赛、“千里画廊·百车自驾”等为代表的品牌赛事，不断扩大影响力。加强特色街区建设，以展现本土文化、体验民俗风情、形成本地特色为目标，加快推进阿勒泰市五百里、布尔津县中俄老码头、富蕴县宝石街等特色街区建设。积极培育文化体验游，支持演艺中心、主题公园和博物馆等文化设施建设，发挥雪都文化等演艺公司作用，创新推出一批具有阿勒泰地域特色的演艺精品。围绕创建国家冰雪经济高质量发展试验区，大力发展体育产业，加快冰雪场馆设施建设，将富蕴县可可托海国际滑雪场、阿勒泰市将军山滑雪场打造成国家雪上训练基地，完成阿勒泰市速度滑冰馆和富蕴、福海、布尔津、十师北屯市冰球馆建设。加大青少年冰雪运动普及推广力度，深入开展“百万青少年上冰雪”活动，举办、承办国际国内冬季体育赛事活动，积极向自治区、国家输送优秀后备人才，争取有阿勒泰籍运动员参加 2022 年北京冬奥会。积极构建星级酒店、商务酒店、主题酒店、民宿（文宿）、农牧家乐等多元化、复合型旅游接待体系，支持中高端精品酒店建设，不断满足游客个性化消费需求。

专栏2　大旅游领域重点项目

一、旅游服务设施项目

6县1市及喀纳斯景区停车场、旅游服务中心及驿站建设项目；可可托海国际滑雪场、吉克普林滑雪场、将军山滑雪场、青格里滑雪场基础设施建设项目；布尔津县、哈巴河县、富蕴县、喀纳斯景区特色小镇及休闲旅游度假区基础设施建设项目；福海县吉拉大峡谷景区基础设施建设项目、阿拉善温泉基础设施建设项目；富蕴县额尔齐斯河流域生态文化博览园建设项目；青格里狼山景区基础设施建设项目；喀纳斯景区客运索道建设项目。

二、旅游新业态培育项目

交通与旅游融合项目：喀纳斯环线铁热克提-贾登峪公路建设项目、喀纳斯环线阿勒泰-禾木公路建设项目、黄花谷（贾登峪-海流滩）、乌伦古湖环湖旅游公路、S324线-沙尔布拉克转场小镇、S21线黄花沟岔口-吉拉沟-杜热、福海县S21-黄金海岸、阿勒泰市乌希里克-汗德尕特乡五指泉景区（东环线）、阿勒泰市诺改特村-拜格托别村-库尔特村-齐背岭水库-塔尔浪村-哈熊沟-托勒海特道路建设项目（西环线）、布尔津县石林旅游公路、哈巴河齐巴尔希力克-大萨孜-铁热克提乡、吉木乃县托斯特乡-恰勒什海乡公路改建工程、富蕴县杜热镇-G216线K332+500公路改建工程、富蕴县喀依尔特村-坤盖特-塔拉特村旅游道路、富蕴县吐尔洪沟-宝石沟旅游道路、贾登峪-禾木公路建设项目、房车自驾营地、旅游驿站建设项目。

文体与旅游融合项目：各县（市）文化艺术博览馆、演艺中心、文旅商业消费聚集区配套设施及特色餐饮街区建设项目。

第二节 扩大交通领域有效投资

以实施交通强国战略为契机，统筹交通基础设施规划布局，构筑形成以铁路、公路、航空为主体的“内联外通、快进慢游”交通网，努力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系。

公路建设。围绕加快实现“丝绸之路经济带核心区北通道重要交通枢纽”和“疆内环起来、进出疆快起来”目标，完善阿勒泰地区“三横五纵”公路网，逐步实现“县县通

高速”，全面构筑形成内联外通的路网格局。到 2025 年，公路通车里程达 14000 公里以上，其中二级及以上公路 3200 公里以上。**构建高等级公路“大通道”，**加快完善高等级公路网络，畅通南北疆运输中通道，地区行署所在地与所有县实现一级及以上公路连接、与周边地州双通道连接。S21 线阿勒泰-乌鲁木齐、G216 线北屯-富蕴、S232 线布尔津-喀纳斯机场、G217 线阿勒泰-布尔津、G331 线布尔津-哈巴河等建成通车。积极推进 S18 线布尔津-吉木乃口岸、S18 线北屯-布尔津、S18 线（G680）塔克什肯口岸-恰库尔图（含S18-青河）、S11 线岔口-富蕴县城、G217 线布尔津-乌图布拉克等高等级公路前期工作，力争开工建设。**完善干线公路“主脉络”，**全面提升普通国省道的保障能力和覆盖深度，G331 线鸣沙山-乌拉斯台-塔克什肯口岸、G331 线青河-富蕴-阿勒泰、G216 线红山嘴口岸-阿勒泰建成通车，积极推进 G219 线（S25）吉克普林（俄罗斯）-喀纳斯、G331 线哈巴河县-阿黑吐别克口岸、S229 线吉木乃-黑山头-布呼特、S252 线（681）禾木喀纳斯-阿勒泰、S324 线恰库尔图-福海等干线公路前期工作，力争开工建设。**畅通农村公路“微血管”，**全面推进“四好农村路”建设，实施农村公路养护示范区建设，进一步提高农村公路的发展质量和服务水平，推进 110 个人口规模较多自然村通硬化路 736 公里，有序推进 137 个抵边自然村通硬化路 1385 公里，实现乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道公路全覆盖。

铁路建设。完善铁路网络布局，逐步形成以奎屯-北屯-阿勒泰-富蕴-准东线为北疆环线主骨架，以阿勒泰市为地区综合交通枢纽中心，以富蕴、北屯为重要节点，辐射塔克什肯口岸、吉木乃口岸对外通道的铁路网，大力提升阿勒泰地区在新疆交通中的战略地位。积极推进阿勒泰-富蕴、克拉玛依-阿勒泰铁路电气化改造项目前期工作。加快推进富蕴县城南高端装备新材料产业园区、福海工业园区、哈巴河县循环经济工业园区、吉木乃边境经济合作区和青河塔克什肯口岸的铁路专用线项目。到 2025 年，建成铁路里程 600 公里，对外货物运输能力达 250 万吨。

民航建设。依托 3 个支线机场，加快通用航空机场和直升飞机起降点建设，逐步实现支线机场联通疆内外、通用机场串（环）飞区域内、起降点打通各景区（点）的航空网络布局，努力将阿勒泰打造成为北疆主要航空旅游集散中心。积极推进与疆内百万级机场和主要旅游城市之间的航线建设，形成疆内互补互飞的航线网络。启动吉木乃、青河民用运输机场前期工作。推进县（市）通用机场和景区景点通用航空业务配套设施建设，在中心镇、重点镇设置直升机起降点。到 2025 年，基本实现通用机场覆盖全区各县市，区域内支线机场和通用机场联飞。

枢纽场站建设。按照无缝衔接、集约高效的原则，促进运输服务一体化发展，实现“客运零距离换乘”和“货运无缝衔接”。以奎北铁路、北阿铁路、阿富准铁路为依托，建设集铁路、公路（高速和国道）两种交通方式，衔接城镇客运的公铁综合客运枢纽。因地制宜选择建站模式，加快推进公路客运站场建设，形成与城镇布局相协调、安全便捷的客运站场系统。有效整合阿勒泰地区物流资源，引导传统货运场站向物流园区转型升级，加快推进立体化综合货运枢纽建设。

轨道交通建设。着力构建以铁路为依托、以景区特色轨道交通为重点、兼顾城市公共交通的地区轨道交通架构体系，满足游客舒适便捷出行需求，抓紧开展阿勒泰火车站-大东沟、喀纳斯机场-贾登峪-喀纳斯景区、贾登峪-禾木、可可托海镇-可可托海景区-神钟山-温泉等轨道交通项目前期研究。

专栏 3 大交通领域重点建设项目
一、公路建设项目 **高等级公路建设。**S18 线布尔津-吉木乃口岸、S18 线北屯-布尔津、S18 线（G680）塔克什肯口岸-恰库尔图（含 S18-青河）、S11 线岔口-富蕴县城、G217 线布尔津-乌图布拉克。 **干线公路建设。**G217 线阿勒泰-布尔津、G331 线布尔津-哈巴河、G217 线布尔津-乌图布拉克、G219 线（S25）吉克普林（俄罗斯）-喀纳斯、G219

线喀纳斯-哈巴河-吉木乃、G331线哈巴河县-阿黑吐别克口岸、S18线北屯-布尔津、S18线布尔津-吉木乃口岸、G680线塔克什肯口岸-恰库尔图（含S18-青河）、G216线阿勒泰-北屯、S232线喀纳斯机场-喀纳斯（贾登峪）、S229线吉木乃-黑山头-布呼特公路、S252线禾木喀纳斯-阿勒泰、S11线岔口-富蕴县城、S324线恰库尔图-福海、S324线萨尔托海-恰库尔图、G331线鸣沙山-乌拉斯台-塔克什肯口岸、G331线青河-富蕴-阿勒泰、G216线北屯-富蕴、G216线红山嘴口岸-阿勒泰、S21线阿勒泰-乌鲁木齐、S232线布尔津-喀纳斯机场建设项目。

二、铁路建设项目

加快阿勒泰-布尔津（哈巴河）-吉木乃口岸铁路建设项目、富蕴-塔克什肯口岸铁路、吉木乃口岸-和布克赛尔铁路、阿勒泰-吉克普林口岸、阿勒泰-红山嘴口岸、布尔津-喀纳斯铁路建设项目、阿勒泰-富蕴、克拉玛依-阿勒泰铁路提速电气化改造项目、富蕴-可可托海旅游铁路、中俄铁路等项目前期研究，推进富蕴县城南高端装备新材料产业园区、福海工业园区、哈巴河县循环经济工业园区、吉木乃边境经济合作区和青河塔克什肯口岸的铁路专用线项目。

三、航空建设项目

阿勒泰口岸机场建设项目；布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、富蕴县吐尔洪、青河县通用机场建设项目；阿勒泰市、喀纳斯（禾木）、富蕴可可托海等3个直升机机场建设项目；布尔津通用机场改扩建项目。

四、枢纽场站建设项目

阿勒泰市综合客运枢纽站、富蕴县综合客运枢纽站、阿勒泰市货运枢纽、青河县喀依尔很工业园区货运枢纽、青河县农业科技园区（阿格达拉镇）货运枢纽、富蕴县工业园区物流园、福海工业园区物流园、布尔津城南综合物流园、青河县城南物流园、阿勒泰市客运站、布尔津县客运站、富蕴县客运站、哈巴河县客运站、吉木乃县客运站。

五、轨道交通建设项目

加快阿勒泰火车站-大东沟轨道交通、喀纳斯机场-贾登峪-喀纳斯景区轨道交通、贾登峪-禾木轨道交通项目、富蕴县可可托海-景区-温泉轨道交通项目前期研究。

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施可持续发展战略，严守 “三不开”底线，严禁“三高项目”进阿勒泰，实现主要污染物总量持续减少，生态环境持续改善，积极创建国家生态文明建设示范区。

绿色低碳发展。按照国家“碳达峰”“碳中和”目标，扩大清洁能源装机规模，建成新疆重要的清洁能源供应基地。推动形成低碳生产生活方式，鼓励资源能源清洁高效利用，持续推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农村农业领域节能减排。加大落后产能淘汰力度，推进重点行业和重要领域绿色改造，促进企业清洁化升级转型和绿色工厂建设。大力发展绿色建筑，城市新建公共建筑全面执行 75%强制性节能标准，鼓励支持超低能耗建筑。发展节能环保产业，推进新型建筑工业化，推动绿色装配式建筑产业化发展，促进产业转型升级。加强能耗“双控”管理，重点控制化石能源消费，进一步挖掘重点领域节能潜力，实施清洁能源供热项目，推进煤炭消费减量替代和清洁高效利用，持续降低煤炭消费比重，大幅提高清洁能源比重。加强矿产资源循环利用，大力推进富蕴县、哈巴河县绿色矿山和绿色矿业发展示范区建设。加强重点用能单位节能管理、大力发展循环经济，推动园区循环化改造。加强资源综合利用，探索发展循环经济有效模式。

生态系统保护与修复。以阿尔泰山和额尔齐斯河流域山水林田湖草沙生态保护修复工程、环乌伦古湖生态保护与绿色发展项目和荒漠草原修复与治理项目为重点，加强生态系统修复和沙化治理，全力推动吉木乃至哈巴河沙化治理工程，增强阿尔泰山生态廊道和草原生态系统功能，构建集草原、森林、河湖、湿地、沙漠于一体的全域生态安全格局。**实施森林生态保护与修复。**加强山区水资源涵养林、河谷林和荒漠林等保护与建设，继续实施新一轮退耕还林、天然林保护等工程，加快推进环乌伦古湖生态涵养林建设、乌伦古河下游生态滴漫灌溉等项目，大力实施乡村绿化行动，全面落实林长制。力争“十四五”完成人工造林 16.27 万亩，新封山育林 13 万亩，退化林修复 6.83 万亩，森林抚育 10.6 万

亩，全地区 143 个村庄绿化率提高至 32%。**实施天然草场生态保护与修复。**严格落实草原禁牧休牧、草畜平衡和基本草原保护三项制度，积极实施保护和修复天然草原生态环境，对具备条件的阿魏灌区、黄泥滩灌区、克孜加尔灌区等进行人工补充灌溉。大力实施荒漠化草原生态治理修复项目、退牧还草工程。力争“十四五”完成草原补播改良 172 万亩，天然草原补充（节水）灌溉 26 万亩，草种基地建设 2 万亩。**实施湿地保护与修复。**重点推进乌伦古河流域、吉木乃高山冰缘区、科克托海、加勒帕黑亚克、托洪台-通克、科克苏等湿地综合治理，实施乌伦古湖国家湿地公园保护与恢复工程。**加强水生态保护与修复。**全力推动额尔齐斯河流域山水林田湖草沙生态保护修复工程、额尔齐斯河流域河谷林封育、乌伦古河流域综合治理、乌伦古湖水生态修复与治理等项目，积极开展断流河流恢复“有水”，有水河流生态流量保障、河湖生态缓冲带修复和建设工作，推进河湖重现土著鱼类或水生生物。落实河长制、湖长制，加快推进河湖空间管控任务，完成重点河湖生态基流和水位确定，完成 34 条河和 8 个湖河湖岸线保护与利用规划，完成 7 条河和 3 个湖重点河湖生态流量（水量）目标制定与保障方案。持续抓好河湖专项整治工作，加快推进生态补偿试点区建设，打造基本干净整洁的河湖。**实施生物多样性重大保护工程。**建立珍稀濒危物种救护繁育中心和野生动植物检测鉴定中心，建设生物多样性观测站点，实施野生动物救护体系工程和疫源疫病监测工程，开展生物多样性调查和评估，有效防范外来生物入侵。**提升人工增雨（雪）作业能力。**在两河源头重点水源地和生态湿地布设人影作业和探测设施，建设阿勒泰人影天气雷达预警指挥中心，实施阿勒泰空中云水资源开发利用工程项目，开展荒漠草原生态修复型飞机人工增雨（雪）作业。

资源节约高效利用。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，落实生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。把水资源作为产业发展、城镇建设的刚性约束，以水定产、以水定地、以水定城，推广节水灌溉、循环用水技术，强化农业用水管理。实施全社

会节水行动，推动水资源节约集约利用。到 2025 年，全地区用水总量控制在 27.47 亿立方米，农业灌溉水有效利用系数提高到 0.58，全地区万元国内生产总值用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率分别达到 10%、6%。大力发展绿色矿业，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

专栏 4 大生态领域重点建设项目
一、绿色低碳发展项目 布尔津县城清洁能源供热项目、哈巴河县绿色矿山项目、福海县乡镇电采暖建设项目、县城电采暖二期建设项目、富蕴县清洁供暖项目、绿色矿山项目，青河县清洁能源供暖项目、各乡镇清洁能源供暖建设项目。 **二、生态系统保护与修复项目** 阿尔泰山森林草原保护项目：阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、福海县、富蕴县、青河县、喀纳斯景区森林草原保护项目，阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、福海县、富蕴县、青河县、喀纳斯景区野生动植物保护监测系统建设，阿勒泰市科克苏湿地生态监测工程等，地区百万亩草原荒漠化治理工程、百万亩环乌伦古湖生态保护与修复工程、吉木乃-哈巴河百万亩沙化治理工程。青河县大小青河生态移民项目。 湿地保护与恢复项目：哈巴河县科克托海湿地补水项目、吉木乃高山冰缘区国家湿地公园保护与恢复工程、乌伦古湖国家湿地公园保护与恢复工程、富蕴可可托海环伊雷木湖湿地迁徙禽类疫源疫情监测防控及周边生态保护修复项目、喀纳斯景区湿地保护与恢复项目。 水生态保护与修复治理项目：阿勒泰市、哈巴河县、福海县、富蕴县、青河县水生态保护与修复治理项目，阿勒泰空中云水资源开发利用工程项目，福海县水生态保护与修复治理项目，中国阿克达拉大气环境研究中心建设项目，喀纳斯景区水生态保护与修复项目。 农村环境综合整治工程：阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、福海县、富蕴县、青河县、喀纳斯景区农村人居环境整治建设项目，福海县、富蕴县农作物秸秆综合利用示范县项目。

三、资源节约高效利用项目

大型灌区续建配套与现代化改造工程：福海水库大型灌区续建配套与现代化改造工程、阿勒泰市克孜加尔水库大型灌区续建配套与现代化改造工程和乌伦古河顶山大型灌区续建配套与现代化改造工程。

中型灌区续建配套与现代化改造项目：红墩灌区（一道、二道）续建配套与现代化改造项目、红星灌区续建配套与现代化改造项目、峡口南干渠灌区续建配套与现代化改造项目、博塔玛依灌区续建配套与现代化改造项目、吐尔洪灌区续建配套与现代化改造项目、开木尔灌区续建配套与现代化改造项目、哈拉霍英水库灌区续建配套与现代化改造项目、黄泥滩灌区续建配套与现代化改造项目、红阿灌区续建配套与现代化改造项目、拉斯特灌区续建配套与现代化改造项目、萨尔托海灌区续建配套与现代化改造项目、东岸（阿）灌区续建配套与现代化改造项目、冲乎尔灌区续建配套与现代化改造项目、青格里河灌区续建配套与现代化改造项目、顶山南干渠灌区续建配套与现代化改造项目。

四、生态环境综合治理能力提升项目

探索开展生态环境导向的开发（EOD）模式，推进生态环境治理与生态旅游、城镇开发等产业融合发展。力争阿勒泰市、福海、富蕴、青河生态环境导向的开发(EOD)模式试点纳入国家试点。各县（市）生态环境监测能力建设项目。

第四节 扩大农业领域有效投资

持续扩大有效投资，在补齐“三农”领域基础设施短板、夯实农业生产能力建设、改善农村人居环境上全面发力，进一步加强农业农村基础设施建设，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定坚实基础。

夯实现代农业发展根基。优化水资源配置。统筹东中西三大区域水资源，东部片区推进乌伦古河中下游生态供水工程，实现额尔齐斯河和乌伦古河连通，构建东部区域水网体系；中部片区以克孜加尔、塘巴湖等大中型水库为依托，加快中部水系连通工程的建设，助力高效节水现代化灌区示范发展，在保障中部城镇供水安全的同时维护生态安全；西部片区新建吉勒布拉克水资源配置工程，连通哈巴河、别列则克河、布尔津河、吉木乃诸小河，构建西部水资源配置网络。**加快重点水利工程建设**。以重大水利工程建设为着力点，

完善大中小相结合的水利工程体系，推动水利设施提质升级，构建系统完善、安全可靠的现代水利基础设施网络。重点实施齐背岭水库改扩建、塘巴湖水库扩建重大水利工程；加快补齐水利薄弱环节短板，提升供水保障能力，抓紧实施小型水库建设；加快额尔齐斯河、乌伦古河流域重点河段护岸工程建设，加强中小河流治理和山洪灾害防治，强化洪水风险管理和监测预警预报系统建设，完善防洪减灾体系，全面提高防洪保安能力。**加强农田水利建设。**持续做好大中型灌区建设，重点实施福海水库大型灌区续建配套与现代化改造工程，积极推进 27 个中型灌区续建配套改造项目，建成供排水网络化、灌溉用水精量化、灌溉管理智能化的现代化节水型灌区。**大力实施高标准农田建设。**针对农田管理不精细、流转不规范和机耕路、条田林网、渠系配套不到位等突出问题，坚持新建与改造并重，优先在永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品保护区和制种基地开展高标准农田建设，打通支渠、斗渠“毛细血管”，织密条田林网，提高土地流转组织化程度，不断提升土地规模化经营和智慧化管理水平，到 2025 年建成 210 万亩旱涝保收、高产稳产的高标准农田。

铸牢现代畜牧业发展基础。发展以牛产业为重点的现代农区畜牧业。聚焦农区牛产业高质量发展，以华凌牧业为龙头，组建阿勒泰牛产业联盟，打造“基地成片、产业成带、集群发展”的肉牛养殖基地，加快“万牛园”建设，带动形成县（市）4 个五万头、3 个万头，乡镇 2000 个百头、村 1 万个 30 头肉牛养殖场（户），提升养殖集约化、标准化、规模化水平。**优化以转场为特色的现代草原畜牧业。**以建设“幸福驿站”为抓手，大力实施光明牧区、转场牧道、牧区阵地“五小”场所等工程，完善基础设施条件，丰富旅游业态，为打造转场旅游文化品牌提供支撑。坚持草原畜牧业走高端打品牌发展模式，严控放牧牲畜数量，优化畜群质量，挖掘草原文化潜力，促进传统畜牧业转型升级。**壮大以市场为导向的专业合作社。**着眼于构建紧密的“企业+合作社+农户”利益联结机制，坚持集中养殖和分户饲养并举，健全农牧民以牲畜入股、保底分红等模式，把产业发展带来

的就业岗位、增值收益尽量留给农牧民。突出“农民合作社”和“家庭农场”两个重点新型农业经营主体，开展生产托管、技术培训、疫病防控、质量监管、信息传递等社会化服务，让农牧民参与产业发展、分享产业收益。**培植以康养旅游为辅助的生态牧场。**围绕创建绿色发展先行区目标，立足绿色农产品基地建设，结合环乌伦古湖防沙治沙、200万亩荒漠草原治理、吉木乃—哈巴河防沙治沙“三个百万亩”生态保护修复工程，大力推行“舍饲+牧养”生态牧场饲养方式，鼓励每村建设一个“牛运动场”，提供绿色、安全、高品质畜产品，实现生产生态和谐共生。结合“中国美丽休闲乡村”“休闲农业精品农庄”“休闲观光农业示范点”推介和认定工作，加快推进生态牧场旅游配套设施建设，依托阿勒泰市马文化产业园、福海县骆驼小镇、布尔津县和富蕴县马道驿站、主题公园建设，打造集生产、科普、体验、观光、休闲、康养等功能为一体的产业基地。

实施乡村建设行动。加快补齐农村基础设施短板，持续推进农村公共基础设施建设村覆盖、户延伸。实施农村道路畅通工程，推进农村公路更多向进村到户倾斜，加快打通“断头路”，进一步提升农村道路等级。实施农村、牧区供水保障工程，到2025年农村自来水普及率达到96%。推进燃气下乡，实施乡村清洁能源建设工程。加大农村电网建设力度，重点实施农村电网巩固提升工程，全面提升农村电力保障水平。实施数字乡村建设工程，推进农村信息基础设施建设和宽带普及，加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。提升改造农村便民商业设施，建设一批面向农村市场的配送中心、超市和连锁店，加快推进“快递进村”工程，完善农村物流网络。加大农村污水、垃圾处理力度，到2025年农村生活污水治理率达到40%以上，农村生活垃圾达标处理率达到100%。

专栏5 大农业领域重点建设项目

一、水利设施建设项目

重点水利工程：齐背岭水库改扩建工程、塘巴湖水库扩建工程、富蕴县莫勒达拜水库工程、阿勒泰市汗德尕特水库工程、哈巴河县喀拉托别水利枢纽工程、哈巴河县阿拉善水库工程、青河县江布塔斯水库工程

农田水利工程：福海水库大型灌区续建配套与现代化改造、哈巴河县额河西岸总干渠等一批农田水利工程。

中小河流治理项目：阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃、福海县、富蕴县、青河县 20 个中小河流治理项目。

病险水闸除险加固项目：完成阿勒泰市、布尔津、哈巴河、富蕴县、福海县、青河病险水闸除险加固共计 41 座。

内陆河治理工程：额尔齐斯河段、乌伦古河段、布尔津河段、哈巴河段和克兰河段 30 个河道治理项目。

二、农业产业基地建设项目

“十百千万”良种牛养殖工程项目，阿勒泰市、福海县“万牛园”项目，阿勒泰市 640 台地肉牛养殖基地建设项目，吉木乃“万驼园”区域 7 万亩退化草原改良项目，阿勒泰市 640 台地饲草料加工厂建设项目，布尔津县饲草料地改扩建项目，福海标准化饲草料种植及加工项目，哈巴河县中草药种植能力提升项目，哈巴河县饲草料基地建设项目，“粮改饲”试点项目，优质饲草料基地建设项目，阿勒泰市、哈巴河县、青河县、福海县饲草加工交易及储备库建设项目，哈巴河县冰川牛引进繁育项目，阿勒泰市中草药种植与加工项目，福海县、青河县中药材良种良苗繁育基地建设项目，青河县、富蕴县、哈巴河县、布尔津县小浆果产业种植项目，富蕴县特色林果经济林建设项目，吉木乃 40 万亩万驼园区域综合生态治理，盐碱地渔农综合利用生态养殖示范项目，规模化特色农产品基地、蔬菜生产供应保障基地、苗种生产基地、健康养殖示范基地项目，推进无规定动物疫病区建设项目，“一村一品”示范村镇项目；阿克布拉克村养殖小区，哈巴河县中草药种植能力提升项目、阿勒泰市中草药种植与加工项目和福海县、青河县中药材良种良苗繁育基地建设项目。

三、乡村建设行动项目

22 个饮水安全提升工程及农村公路建设项目、农网建设及升级改造工程。

以时空大数据平台为核心，集成贯通数字政府、数字经济、数字惠民三大领域数据资源，推动智慧生态、智慧旅游、智慧边防、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧交通、智慧能源建设取得新突破，推进数字技术与地区社会经济融合发展。

加强新型基础设施建设。加快千兆光纤宽带、5G、物联网、工业互联网、区块链、大数据中心、智能计算中心等信息通信设施建设，推进 NB-IoT 与 4G、5G 等网络基础设施协同发展，初步建成具有先进水平的物联网新型基础设施，进一步激发物联网应用潜力。建设“数字阿勒泰”云平台，夯实数字阿勒泰发展基础。持续推进城市光纤宽带网建设，推进光纤进村工程。加快5G基站建设，全面扩大5G通信网络覆盖范围，率先推进城镇、机场、车站、医院、政务中心、景区（景点）、旅游驿站等高流量、高密度区域 5G 网络全覆盖，力争实现村一级 5G 全覆盖，积极推进 5G 和北斗高精度应用融合发展，建设天地一体化通信网络。加快基础地理信息系统建设应用步伐，实施地区“一张图”工程。加快移动物联网建设，构建多场景、立体覆盖的移动物联网综合生态体系。推进交通运输、能源、市政等基础设施与信息基础设施一体化，支持全地区智慧城市建设。

构建数据资源体系。加快推进数据采集汇聚，加强感知设施和业务系统建设，实现业务数据、运行数据的实时采集和动态更新。依托“数字阿勒泰”大数据资源池，加快地区人口、法人单位、自然资源和空间地理等基础信息资源库建设，完善社会治理、应急维稳、医疗卫生等重点领域主题数据库建设。建立数据共享和开放平台，推动在地区、县（市）两级的数据资源集中汇聚和交换共享，协调建立自治区-地区数据双向共享机制，加快实现公共数据资源有序开放。深化数据资源开发利用，搭建关键共性技术赋能平台和协同应用支撑平台，将数据资源转化为数据资产。

大力发展数字经济。加快推进产业数字化，推动新一代信息技术与旅游业、工业、农业、生态产业的深度融合。推动智慧旅游带动产业数字化发展，建设阿勒泰智慧全域旅

游云平台，到2025年，主要旅游区实现智能导游、电子讲解、实时信息推送，实现A级及以上景区通信设施全覆盖，4A级及以上景区建成智慧旅游示范区。推动工业大数据、物联网技术应用，支持重点骨干矿业企业开发建设数字矿山平台，加快工业智慧园区建设，实施工业企业上云行动，鼓励开展工业数字化旅游试点示范，打造数字矿山工业旅游品牌。推进数字技术在农业领域的广泛应用，加快发展数字农业，构建农业大数据资源库，推动数字技术在农产品安全追溯等领域广泛应用，建立健全阿勒泰地区农牧渔产品质量管理追溯平台，促进数字农业示范与数字乡村建设。加快数字技术与服务业融合发展，做大做强软件与信息服务业，支持发展跨境电子商务，打造电子商务产业集群。

不断提升数字化治理水平。完善数字政府建设，以数字化手段推进"互联网+政务服务"，加快构建阿勒泰地区一体化网上政务服务体系。按照"统一规划、协同建设、分步推进、分级应用"的理念，统筹建设国土空间规划监测评估预警管理系统、气象监测、应急管理系统等数字化管理体系。围绕"数据共享、统一底数、部门协同、提高效率、服务管理、社会开放"的要求，建设时空大数据平台，逐步形成地区时空大数据的分布式管理、应用和共享机制。构建"市域社会治理数据大脑"，实现市域社会治理重点领域状况的数字化、可视化展现，加快社会治理的智能化升级。

专栏6 大数据领域重点建设项目
一、新型基础设施建设项目 地区基础数据库建设项目、地区关键共性技术赋能平台建设项目、地区电子政务外网建设项目、地区政务云建设项目、地区智慧大脑建设项目、地区一体化政务服务平台升级工程等新型基础设施建设项目。 **二、数据采集交换项目** 地区大数据共享交换与开放平台升级项目、地区协同应用支撑平台建设项目。

三、数字经济项目

阿勒泰地区“环保一张图”建设项目、阿勒泰地区全域数字“一张图”建设项目、阿勒泰地区公共安全应急响应和决策一体化平台建设项目、阿勒泰地区智慧平台社区管理服务平台建设项目、阿勒泰地区市域社会治理“指挥中枢”建设项目、阿勒泰地区网格化智慧城管平台建设项目、阿勒泰地区数字信用体系建设项目、阿勒泰地区全域智慧旅游“一中心两平台”建设项目、阿勒泰地区电力宏观经济监测平台建设项目、“5G+工业”互联网项目、智慧矿山建设项目、智慧园区建设项目、中小企业服务平台建设项目、跨境电商建设项目、智慧口岸建设项目、阿勒泰地区农业大数据平台建设项目、阿勒泰地区农产品质量管理追溯平台完善项目、阿勒泰地区数字教育资源公共服务体系建设项目、阿勒泰地区智慧医疗“一网三平台”、智慧养老建设项目。阿勒泰地区数字教育资源公共服务体系建设项目，阿勒泰地区教科研信息中心建设项目，阿勒泰市、布尔津县、哈巴河县、吉木乃县、福海县、富蕴县、青河县教育信息化能力提升项目。阿勒泰地区纪检监察信息化建设项目。山水林田湖草沙综合监测预警应急管理指挥平台项目。

四、时空大数据平台

充分利用和融合前期信息化成果，强化基础地理空间数据建设，构建“共享交换、数据整合、开放应用”时空大数据体系。以时空大数据平台建设推动政务大数据共享平台升级，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据共享交换与调度能力。按需开展各部门数据资源接入与应用，健全数据共建共享应用模式，逐步实现地区自然人、法人、空间地理、信用体系、公共资源交易、旅游、养老、医疗、教育、农业等重点领域数据的交换与共享，为有序推动政企数字化转型提供数据支撑。

第六节 扩大健康领域有效投资

深入实施健康阿勒泰行动，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康养生为重点，优化要素配置和服务供给，加强公共卫生体系建设，提高优质医疗和健康养生服务水平。

改善医疗服务条件。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，提高优质医疗服务供给能力，全方位、全周期维护和保障各族人民健康。优化医疗卫生资源配置，健全地县乡村四级医疗卫生服务体系。加强区域医疗中心建设，将地区人民医院打造成区域诊疗中心，辐射带动北疆片区。完成国际哈萨克医诊疗中心建设项目，积极打造丝绸之路经济带

核心区“医疗次中心”。通过实施紧急医学救治基地建设和六县一市人民医院提标扩能建设，巩固二级甲等医院创建成果，争创三级甲等医院。依托地区人民医院，着力打造地区胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心“五大”中心，提升急危重症救治能力。加快推进地区妇女儿童保健中心建设项目，提高妇女儿童预防保健、临床诊疗服务及辖区业务管理等公共卫生服务能力，有效降低孕产妇死亡率、婴幼儿死亡率及5岁以下儿童死亡率。推进地县疾病预防控制机构标准化建设等项目，不断改善医疗卫生服务条件。依托地区中医（哈萨克医）医院，加快发展中医民族医药事业，支持县（市）中医民族医疗服务设施建设，继续加强乡（镇）卫生院和社区卫生服务中心中医民族医馆（科）建设，提升基层中医民族医药服务能力。

提升公共卫生能力。加强公共卫生体系建设，健全重大疫情和突发公共卫生事件监测预警处置机制，建设重大疫情救治基地，重点实施公共卫生防控救治能力提升建设项目、突发事件应急管理能力提升项目，提高应对重大疫情和突发公共卫生事件的能力。推进传染病诊治能力提升建设项目，加大应对重大传染病救治能力，确保各类传染病得到及时有效救治。完善120急救指挥中心与体系建设，提升地区突发事件卫生应急处置以及自然灾害、事故灾难、社会安全等各类突发公共事件的紧急医疗卫生救援能力。实施地区疾控中心能力提升项目，加强疾控中心人才队伍建设，提升实验室检测水平和疾病预防控制能力。推进边境口岸疫情防控设施建设，推动重大传染病信息互通、联防联控、资源共享。加强各级医疗机构精神卫生和心理健康门诊建设，加快实施地区社会心理服务体系建设，实施精神卫生和心理健康能力建设项目。

大力发展康养产业。主动适应人民健康需求，优化要素配置和服务供给，推动健康产业转型升级，打造面向全疆、全国，集康复、养老、休闲、旅游等多元化功能为一体的康养基地。利用温泉资源、森林资源、气候资源等优势资源，结合本地特色医药资源，重

点实施克兰康养小镇、五指泉温泉康养度假区、阿拉善温泉度假区、小东沟森林公园、切肯达拉国家山地户外运动公园等康养项目。发掘哈萨克医医药的康养价值，开发具有民族特色的康养产品，重点建设哈巴河哈萨克医康养小镇。引入国际康养品牌，建设包括国际医院、健康管理中心、医学研究中心在内的医学康养中心。依托民族医药和医疗卫生优势，加强与周边国家的合作，推动跨境康养服务。

专栏 7 大健康重点建设项目
一、改善医疗服务条件建设项目 县级医院提标扩能建设项目、妇女儿童健康服务能力建设项目、地市级三甲医院建设项目、促进中医药传承项目、阿勒泰市人民医院中医精神康复综合楼建设项目、哈巴河县人民医院建设项目、福海县中医院哈医综合门诊楼建设项目、青河县中医（哈医）医院建设项目、吉木乃县人民医院建设项目、喀纳斯景区急救中心建设项目、地区传染病医院建设项目、地区人民医院“五大中心”提标扩能项目、区域智慧医疗信息化建设项目。 **二、提升公共卫生能力** 公共卫生防控救治能力提升建设项目、精神卫生和心理健康能力建设项目、社会心理服务体系建设项目、地区疾控中心能力提升项目、地区疾控系统“公共卫生医师规培基地和疾控骨干人才培训基地”建设项目、120 指挥体系建设项目、将军山、可可托海、吉克普林滑雪场急救点建设项目。 **三、康养服务业** 阿勒泰市克兰康养小镇建设项目、布尔津县医疗康养园建设项目、福海县智慧健康养老建设项目、富蕴县伊雷木湖田园康养旅游度假小镇建设项目。

第四章 统筹安全和发展 夯实六大基础工程

第一节 夯实社会稳定根基 建设更高水平的平安阿勒泰

坚持总体国家安全观，深刻认识新疆反分裂、反恐维稳斗争的长期性、艰巨性、复杂性，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，全力创建全国社会治安综合治理优秀地区。

推进反恐维稳常态化。坚持党政军警兵民协调联动，综合施策、标本兼治，推进反恐维稳工作向规范精细常态转变。坚持依法严打方针，保持严打高压态势不放松，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆破坏活动，确保社会大局持续稳定、长期稳定。坚持党政军警兵民联勤联防，人防物防技防相结合，健全边境管控体系，统筹兴边富民和稳边固防工作。全面实施科技控边战略，大力推进“智慧边防”工程建设。推进护边员职业化进程，建设一支忠诚可靠、业务熟练、作风优良的“红色戍边队伍”。坚持一手抓依法打击暴恐分子、一手抓最大限度地团结凝聚人心，常态化做好群众的思想教育、法律宣传、困难帮扶、心理疏导等工作。坚持专群结合、群防群治，优化完善便民警务站工作，加强网格化管理，完善横向到边境、纵向到村（社区）的立体化信息化智能化社会治安防控体系，推进社会面防控科学化规范化精准化。坚持网上网下联动，加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，维护网络安全。

加强和创新社会治理。坚持和完善共建共治共享社会治理制度，以市域社会治理现代化试点为抓手，突出“五治”手段，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的社会治理体系，基本实现社会治理能力现代化。加强城乡社区治理和服务体系建设，理顺地、县、乡三级在社会治理中的权责关系，着重完善乡镇（街道）、村（社区）管理体系，构建地级统筹主导、县级组织实施、乡镇（街道）抓好落实的工作格局。推动社会治理重心向基层下移，向基层增权赋能，加强基层社会治理队伍建设，坚持并完善向村（社区）选派第一书记和工作队制度，统筹用好基层工作力量，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完

善信访制度，健全信访调解和人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，不断健全“平安雪都”社会矛盾纠纷多元调处化解等非诉纠纷解决机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升社会稳定风险防范化解水平。积极回应人民群众对美好生活的新期待，做好组织引导服务群众和维护群众权益工作。健全维稳双联户工作机制，畅通微循环。

推进法治阿勒泰建设。全面贯彻习近平法治思想，坚持依法治地、依法执政、依法行政共同推进，法治阿勒泰、法治政府、法治社会一体建设。到 2025 年，党领导全面依法治地体制机制更加健全，职责明确、依法行政的治理体系更加完善，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效。维护宪法和法律权威，落实合宪性审查制度，提高宪法实施和监督水平。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。深化司法体制综合配套改革，推进公正司法，全面落实司法责任制，增强司法公信力。加强法治宣传教育，扎实开展“八五”普法工作。完善公共法律服务体系，逐步形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强法治监督和法治保障，强化法治督察，推进对法治工作的全面监督。加强政治、组织、队伍、人才、科技、信息等保障，为全面依法治地提供重要支撑。

专栏 8 社会稳定领域重点项目
阿勒泰地区地县两级市域社会治理、政法维稳、社会面防控、边境管控、应急体系建设（包括救援装备、航空应急救援、救灾物资储备库、应急避难场所、尾矿库监测预警系统等）、灾害风险调查和重点隐患排查、防灾减灾、城乡学校公共安全等工程建设项目。

第二节 夯实民族团结根基 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深化中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，深入挖掘可可托海、布尔津航运码头、“户儿家”等教育基地历史内涵，

讲好民族团结故事，让各族人民认识到阿勒泰的历史文化是各民族共同书写创造的。深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古文物和非物质文化遗产，对铸牢中华民族共同体意识作出更加鲜活、更有说服力的正确阐释。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。常态化开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，全力创建全国民族团结进步示范区，把民族团结进步事业引向深入。持续深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，引导各族干部群众树牢“三个离不开”思想，加快构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。常态化开展“三进两联一交友”活动。坚持把全面加强国家通用语言文字教育作为关键性、基础性工作，依法推进国家通用语言文字使用。持续推进兴边富民行动，加大扶持人口较少民族及少数民族特色村落的保护与发展力度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第三节 夯实文化润疆根基 巩固共同奋斗的思想基础

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民群众日益增长的精神文化生活需要。

深入实施文化润疆工程。持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。围绕贯通中华血脉、融入现代文明、彰显中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，精心谋划文化润疆工程项目。持续推进“中华经典诵读工程”“广电精品润疆工程”“网络视听作品创作工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进A级旅游景区，建设一批具有中华文化特征和中华民族视觉形象的重点工程和项目。提炼可可托海“英雄矿”“功勋矿”发展史及爱国主义教育文化精髓，打造红色爱国主义教

育基地，让各族群众不断从丰厚文明和历史长卷中获得精神滋养， 教育引导全地区各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。强化学校思想政治工作，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。加强中小学经典诗文教育、规范汉字书写教育。

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度。推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导各族群众感受幸福生活、厚植爱国情怀。推进公民道德建设，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。深化群众性精神文明创建活动，加强新时代文明实践中心建设，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制，健全“新时代文明实践志愿服务体系”，广泛开展志愿服务关爱行动。继续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动。加强网络文明建设，培育积极健康、向上向善的网络文化。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

提升公共文化服务水平。坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺精品战略，推出一批正确反映阿勒泰历史、凸显阿勒泰“人类滑雪起源地”“古老毛皮滑雪”文化元素、戍边文化、红色文化、草原文化，彰显各民族文化特色、符合现代文明理念、反映各族群众现实生活的精品力作。推进阿勒泰优秀地域文化和疆内外各民族优秀文化交流互鉴，加大内地优秀影视作品、文艺节目、舞台艺术作品引进和译制力度。推进媒体深度融合，构建全媒体传播格局，做优做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。健全地县乡村四级文化服务网络，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化体育活动，全面推进广播电视节目地面无线数字化覆盖和传统设备升级。统筹推进文化遗产保护利用传承，推进吉

木乃县通天洞遗址世界文化遗产地、国家考古遗址公园申报，充分利用考古发掘成果，发挥文化遗产的史证作用，让历史发声，让文物说话。全面落实“全民健身”国家战略，加快公共体育服务设施建设，打造全民健身新载体。到 2025 年，各县（市）全民健身活动中心、城区内社会足球场全覆盖，乡镇农民体育健身工程覆盖率达到 95%，推动城乡居民逐步达到国民体质测定标准。

发展现代文体产业。完善文化产业规划布局和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。推动“文化+”融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。力争将阿勒泰市、布尔津县、富蕴县、福海县等打造成为文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市，加快推动阿勒泰市五百里风情街、生态园，布尔津县七彩河休闲旅游街区、俄罗斯步行街，富蕴县滨河景区夜间经济示范街，福海美食一条街等一批特色文化街区建设。依托“人类滑雪起源地”“中国雪都”地域品牌和区域内世界级冰雪旅游资源，大力发展冰雪运动，推进冰雪运动进机关、进校园、进部队、进厂矿、进农村、进社区、进家庭活动。培育和发展一批独具特色的品牌体育赛事，重点发展冰雪、足球、摔跤、拳击、马术等竞技体育项目，争取将阿勒泰地区冬季运动会、三北奥雪古老与现代越野滑雪赛、喀纳斯越野挑战赛、可可托海高山滑降赛、赛力克杯摔跤比赛、青少年拳击比赛、校园足球联赛等特色赛事活动纳入自治区、国家体育赛事名录库，推动阿勒泰地区体育竞赛表演业跨越式发展，实现“赛事大区”“赛事强区”目标，通过赛事活动带动文化旅游市场。

促进宗教和睦和谐。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，更好的引导宗教与社会主义社会相适应。坚持新疆伊斯兰教中国化方向，加强对党关于宗教问题的理论和方针的学习培训，深化新疆伊斯兰教中国化

经学思想建设。加强爱国宗教界人士培养培训，建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的爱国宗教人士队伍。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法保护宗教团体、宗教活动场所、宗教人士和信教群众的合法权益，尊重信教群众的习俗，保障正常宗教需求和合法宗教活动。持续推进宗教活动场所“七进两有九配备”，不断改善清真寺和宗教活动条件。依法加强宗教事务管理，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续深入推进去极端化。

专栏9 文化润疆重点建设项目
一、文化事业建设项目 阿勒泰市阿尔泰山民俗矿产博物馆、阿勒泰地区石窟寺（洞窟彩绘磨岩石刻）保护利用、阿勒泰市切木尔切克石人及石棺墓群遗址保护利用、吉木乃县通天洞遗址考古工作站、各县（市、景区）文化活动中心等文化事业建设项目。 **二、体育事业建设项目** 阿勒泰地区各县（市）全民健身中心、体育公园、健身步道、公共体育场田径跑道和足球场、社会足球场等建设项目。

第四节 夯实教育强区根基 提升人才支撑和智力保障能力

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实新时代立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强资源统筹，深化教育教学改革，推动构建服务全民终身学习的教育体系。

学前教育普及普惠发展。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育办园体制，构建“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。持续加大县市城区幼儿园建设力度，规范发展民办幼儿园，扩大普惠性学前教育资源供给，满足适龄幼儿就近

就便接受普及普惠的学前教育。提高幼儿国家通用语言听说能力，不断提升保教质量，铸牢“幼小”衔接基础。到 2025 年，阿勒泰市、哈巴河县、吉木乃县、福海县通过国家和自治区县域学前教育普及普惠督导评估认定，全地区学前教育毛入学率达到 98%以上。

义务教育城乡一体化发展。稳步推进义务教育优质均衡发展创建，办好乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校，调整优化学校布局，保障足够学位供给。加强特色教育，围绕滑雪、滑冰、摔跤、骑马、足球、篮球六项运动，每个县市义务教育阶段突出一项特色运动教育，全面提升义务教育质量。落实控辍保学协调机制，组织实施特殊教育提升计划，保障适龄残疾儿童少年享有公平而有质量的教育。到 2025 年，完成布尔津、福海县义务教育优质均衡县创建工作，全地区九年义务教育巩固率达到 98%以上。

高中教育特色多样发展。实施普通高中改善办学条件项目建设，推进县域普通高中发展，全面实施新课程新教材改革，着力提升教学质量。推动高中教育特色化、多样化办学，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、资源互通、促进普职融通。按照“大体相当”的要求调整普职比招生规模，统筹普通高中和中等职业教育协调发展。到 2025 年，全地区高中阶段教育毛入学率达到 98%以上。

职业教育优质创新发展。围绕地区三大支柱产业，统筹地区中、高等职业教育资源，进一步提高职业教育承载能力，以中职培养技术人才、高职培养管理人才为目标，深化产教融合、校企合作，加快培养优势产业亟需的实用型、技能型、工匠型人才，有效满足地区优势产业、国家通用语言教育、两教一保、基层卫生院等人才需求。以福海工业园区为依托，建设新型职业农民实训基地，积极创造条件打造地区中等职业技术教育园区；以地区职教园区为依托，在阿勒泰职业技术学院基础上，科学设置专业，成立冰雪旅游学院、旅游服务学院、休闲旅游学院、文体旅游学院、康养旅游学院等二级分院，全力创建以旅游为特色的应用型本科大学。

构建教育高质量发展体系。加强各级各类学校领导班子建设，提升学校管理水平。建立教师队伍梯队式培养模式，提高教师专业素养，合理配置人力资源，多渠道补充教师，推动师德师风常态化、长效化建设，减轻中小学教师负担。进一步实施校园社会治理法治化、规范化、制度化管理。加强和改进新时代学校体育美育和劳动教育，构建中小学生心理健康教育服务体系。加强和改进新时代基础教育教研工作，不断提高基础教育教学质量。加大信息技术在教育教学中的融合应用，完善线上教育教学资源建设与应用保障体系。

专栏 10 教育重点建设项目

一、学前教育建设项目

阿勒泰地区实验幼儿园迁址新建项目；各县（市、景区）城镇及农村幼儿园提升改造建设项目。

二、义务教育优质均衡发展建设项目

阿勒泰地区特殊教育学校能力提升建设项目；各县（市、景区）中小学及乡镇寄宿制学校基础设施、学生宿舍、教师周转宿舍、体育运动场及环形塑胶跑道建设项目。

三、高中教育建设项目

阿勒泰地区及各县（市）高级中学教学楼、宿舍及运动场建设项目。

四、职业教育建设项目

阿勒泰职业技术学院（高职）新建项目；阿勒泰地区职业技术学校（中职）扩建项目；福海县中等职业技术学校建设项目；富蕴县中等职业技术学校建设项目。

五、科普教育基地项目

阿勒泰地区青少年天文自然体验研学教育基地建设项目；阿勒泰地区天文科技基地建设及设备购置项目。

六、青少年活动中心项目

阿勒泰地区青少年综合实践基地。

第五节 夯实乡村振兴根基 全面激发乡村发展活力

大力实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，保持现有帮扶政策总体稳定，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚体系全面转向乡村振兴，统筹谋划、协调推进乡村“五大振兴”，推动“三农”工作重心历史性转移。

产业振兴。持续加大产业、基础设施、公共服务等方面投入力度，实施乡村产业提升行动，集中支持乡村振兴重点帮扶县，健全完善利益联结机制，多渠道提升脱贫群众收益水平。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，围绕“牛羊马驼禽，水草药果奶”十大产业链，培植优质企业、培育合作组织、培养现代农民，构建企业开拓市场、合作社整合资源、农牧民产权入股、劳动力入职就业的“舰队型”大合作模式，促进农村一二三产业融合发展。借助旅游发展势能，依托景区景点，支持农牧民群众全链条、多节点参与旅游业发展，鼓励以土地、草场等生产要素入股企业实现分红收益，推动以农促旅、以旅强农。抓好庭院经济，推动禽苗、树苗、菜苗“三苗”工程覆盖全地区60%以上的农牧户，确保广大农牧民持续增收。

人才振兴。全面实施新型职业农民培育工程，强化国家通用语言文字教育，提升农民生产经营素质，培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。建立教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的培育制度。强化农村实用人才培养，实施农村实用人才

带头人培训计划和“一户一个明白人”培训工程，建立一批农村实用人才实训基地，采取举办培训班、专家讲座、现场教学等多种方式，培养家庭工厂、手工作坊、乡村车间等方面的创业能人和乡村工匠，发展一批“土专家”“田秀才”。优化人才发展环境，全面落实返乡创业扶持政策，实施急需紧缺人才引进“银水计划”，建立城乡之间人才培养合作与交流机制，鼓励和引导各类人才投身乡村建设。

文化振兴。贯彻落实《新时代公民道德实施纲要》，不断巩固农村思想文化阵地，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、道德教化、实践养成和制度保障，形成良好的家风家规，外化为自觉行动。深入挖掘阿勒泰民俗文化，打造富有特色的乡村文化，持续推进“村史馆”建设，开展乡村文化遗产保护，开发村级特色文化资源，传承和弘扬中华优秀传统文化。推动“新疆最美古镇古村落”创建，切实让古镇古村落成为“乡愁”守望地、团结幸福村，保持乡村文化的生命力和创新力。

生态振兴。持续改善农村人居环境，深入实施“千村示范、万村整治”工程，推动农村基础设施和公共服务设施从“有”向“好”转变，全面推进465个行政村（分场）的环境综合整治，重点抓好改厕、庭院环境、居住环境、排污、清垃圾、清淤六项工作，推动村容整洁转向生态宜居。深入推进村庄清洁和美化亮化绿化行动。大力推进农村“厕所革命”，实现卫浴一体村级公共厕所和家庭户厕全覆盖。梯次推进农村生活污水治理。以村庄清洁战役为抓手，全面开展农村垃圾堆放点整治，采用新技术、新工艺，逐步推进农村生活垃圾分类处理，建立“户清理、村收集转运、县乡处理”收运处置体系。持续推进农村面源污染治理，废旧地膜回收利用率达到80%以上。

组织振兴。统筹用好第一书记、“访惠聚”驻村工作队、驻村管寺等各支力量，发挥“传帮带”作用，不断增强村“两委”带领群众维护稳定、促进发展的能力。持续跟进落实“一村一名大学生”工作，为推动乡村振兴注入新鲜“血液”。继续实行农牧民党员

发展计划单列，不断壮大推进乡村振兴的先锋队。持续推进村级组织“星级化”创建，常态化整顿软弱涣散基层党组织。健全完善村党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

专栏 11 乡村振兴重点工程

一、产业振兴工程

培育壮大“牛羊马驼禽，水草药果奶”十大产业链，推进“万驼园”“万牛园”、现代马产业基地等工程建设，形成十大产业均有龙头企业带动、县乡村联动促农增收的产业发展格局。持续实施“三苗”工程。

二、人才振兴工程

实施新型职业农民培育工程、农村实用人才带头人培训计划、“一户一个明白人”培训工程，建立一批农村实用人才实训基地。实施急需紧缺人才引进“银水计划”。

三、文化振兴工程

建设一批传统工艺振兴示范基地，深入实施文化惠民工程，持续推进“村史馆”建设，建成一批富民特色文化旅游村镇和农场。

四、生态振兴工程

实施农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、村庄绿化、乡村水环境治理、农作物秸秆综合利用等工程。

五、组织振兴工程

实施村党组织带头人队伍整体优化提升专项行动，推动乡镇打造“一门式办理”“一站式服务”综合性服务平台，增强基层组织服务功能。持续推进村级组织“星级化”创建，常态化整顿软弱涣散基层党组织。

第六节 夯实城市更新根基 加快推进新型城镇化建设步伐

坚持以人为核心的新型城镇化，以提高质量为导向，优化城镇空间布局，以综合承载能力为支撑，加快推进现代城市建设，推动产城、城乡融合发展，全面提升城镇化发展质量和效益。

优化城镇空间布局。坚持新型城镇化发展方向，按照要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、城市间专业化分工协作的要求，创新区域城市合作体制机制，增强城市发展的协同性、联动性、整体性。优化城市（镇）布局，以三大支柱产业为牵引，以千里画廊为纽带，着力打造以阿勒泰市为区域中心，布尔津、福海、富蕴三县为副中心，布尔津-哈巴河-吉木乃、阿勒泰-北屯-福海、富蕴-青河三组团城市（镇）群发展格局，构建既有阿勒泰山川自然风光特点，又有浓郁地方风格的北疆北部现代化城市群。优化行政区域设置，推进撤地设市，争取条件成熟的县撤县设市，因地制宜开展撤乡设镇、乡（镇）改街道工作。

提升城市综合承载能力。完善城市公共交通网络，推动城市公共交通与火车、长途汽车、航空顺畅转乘和无缝衔接，完善城市步行和自行车交通系统，提高群众出行便利度。加强城市道路、供气供热、消防安防、供排水、强弱电、污水垃圾处理等市政设施和地下管网建设，推广再生水用于市政设施、工业用水和生态补水，促进污水资源化利用。完善城市社区综合服务设施，打造“完整”社区，形成“15 分钟生活圈”。加快城镇老旧小区改造和社区建设，推进城市生态修复、功能完善工程，完成 379 个城镇老旧小区改造。推进城市应急避难场所、旧城防灾、生命线工程建设。加强新建高层建筑管控，推广绿色建筑，统筹推进智慧城市建设。启动绿色社区创建试点，加强背街小巷整治，实施拆违建绿、缺株补绿、立体造绿等公共空间微更新行动。坚持规划设计引领城市更新，优化城市空间和建筑布局，启动城市风貌、色彩研究，彰显城市现代化、区域特色，推进景城一体融合发展。

加快推进产城融合。把产业发展贯穿新型城镇化建设全过程，促进人口与产业协同集聚、产业发展与城镇建设有机融合。结合各县市功能定位和产业发展基础，以城镇为依托，园区和景区为载体，引导各类企业向园区集中，推进园区规模化、品种特色化、生产标准化、经营产业化，不断提高产业吸纳和转移劳动力就业的能力，加快人口集聚，辐射带动周边乡镇发展，形成产业聚人、城市留人的发展格局。坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，加大对农牧服务、休闲度假、健康养生、商贸物流等特色小城镇培育力度。规范发展特色小镇，重点加大对阿勒泰市将军山滑雪小镇、阿勒泰市克兰康养小镇、贾登峪国际旅游小镇、哈巴河县沙棘小镇、福海县沙尔布拉克转场小镇、福海县骆驼小镇、富蕴县可可滑雪小镇等申报及建设力度，加快哈巴河县铁热克提村、富蕴县塔拉特村、布尔津县也拉曼村、布尔津县合孜勒哈英村、吉木乃县石头村等特色乡村建设。

统筹城乡融合发展。完善城乡融合发展体制机制，推动城乡要素合理配置，促进劳动力、土地、技术、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。完善财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。积极引导工商资本下乡，保障乡村资金投入。统筹县域城乡义务教育一体化改革发展，加强县域“紧密型”医共体建设，推动文化资源向乡村倾斜。加强城乡基础设施统一规划、建设和管理，加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、现代物流、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射。

专栏 12 城市更新重点项目
一、城市交通项目

阿勒泰市城区东环线道路、中心城区道路改造及地下管网、城市综合管廊、南区“四纵三横”道路和绿化建设项目，布尔津县县城道路、县城（电力、通讯、天燃气）管廊建设项目，哈巴河县城道路及管网改造建设项目，吉木乃边境经济合作区道路及附属设施、县城道路改造建设项目，福海县城市管廊、道路路网建设项目，富蕴县道路贯通建设项目，青河县城市管廊等建设项目。

二、市政基础设施项目

阿勒泰市城市景观改造、水系景观及城市绿道、克兰康养小镇基础设施二期建设项目，布尔津县城北湿地公园、切克台智慧精品小区建设项目，哈巴河县北区基础设施建设项目，吉木乃县一般固废处理场、防洪渠两侧生态修复治理、道路照明改建、老旧小区内改造整治建设项目，福海县老旧小区改造、市政管网改造及附属设施、城镇供水水厂、污水厂、中水库、城镇电缆入地建设项目，富蕴县供排水及配套设施、县城片区生态修复、老旧小区改造、生活垃圾处理场二期、供暖设施及管道修建、小城镇基础设施改造、地下综合管廊、城北防洪建设项目，青河县城供水改扩建、老旧小区改造等建设项目。

三、智慧城市项目

智慧交通项目(红绿灯智能控制，智能停车场等)，智慧城市管网项目，城市平战结合、灾害预警自动化指挥中心项目，智慧医疗、智慧教育、智慧小区、智慧社区、智慧化城管建设及升级改造等项目。

第五章 融入新发展格局 构建三大支柱为主的现代产业体系

第一节 发展现代旅游业 开创经济高质量发展新局面

坚持以旅游业为主体，牵动一产、托举二产，优化空间布局，延伸产业链条，丰富产品供给，提升服务品质，强化营销推广，培育阿尔泰山旅游产业带，创建全国全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区、喀纳斯国家级旅游度假区，打造中国最佳旅游目的地、世界旅游和冰雪运动目的地、国际旅游胜地。到 2025 年，旅游接待人次破亿，实现产值过千亿。

构建“全域式”规划旅游分布格局。以喀纳斯、可可托海、白沙湖、乌伦古湖、五彩滩、白桦林、草原石城等重点旅游景区为“珠”，以“千里画廊”为“线”，带动周边旅游景区景点发展，实现串珠成链、连线成网，“三轴 N 环” 夏季和“四区一带”冬季

旅游精品线路实现质的提升，“夏消暑、冬嬉雪、春秋两季看转场，两河两湖三条路、四季黄金宝玉石”全季旅游基本实现，全域旅游格局基本形成。**喀纳斯景区**重点围绕建设国际旅游胜地，加快推进大喀纳斯区域软硬件提档升级，补齐全季旅游短板，打造“人间净土喀纳斯”；**阿勒泰市**重点挖掘冰雪文化内涵，丰富旅游业态，全力创建国家全域旅游示范区，打造“中国雪都、公园城市、度假胜地”；**布尔津县**重点创新夜间经济发展理念和发展模式，完善旅游要素供给，打造“七彩生活、童话边城”；**哈巴河县**重点围绕国家级多业态生态旅游公园建设，打造“桦林绿城、额河药谷”；**吉木乃县**重点围绕草原石城、口岸、万驼园等开发旅游精品线路，打造“丝路奇域、戍边红城”；**福海县**突出黄金海岸、海上魔鬼城、沙尔布拉克转场小镇等景区景点，打造“大漠水乡、鱼鸟天堂”；**富蕴县**重点围绕发扬可可托海精神、讲好可可托海故事，高标准建设可可托海国际滑雪场，打造“物华天宝、天富蕴藏”；**青河县**要以三道海子、青格里狼山为重点，着力提升旅游承载力和服务能力，打造“通天之地、秘域青河”。

建设“全产业”发展旅游产业体系。积极响应习近平总书记“三亿人参与冰雪运动”号召，以冰雪旅游为引擎，围绕建设中国（长白山脉+阿尔泰山脉）冰雪经济高质量发展试验区，推进冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备等融合发展，打造较为完备产业链条，加快阿勒泰市、吉克普林、可可托海三大滑雪度假区建设，初步形成“一大四小”（阿勒泰市速度滑冰馆+富蕴县、福海县、布尔津县、十师北屯市滑冰馆）耀金山、“三点一线”（可可托海滑雪场+将军山滑雪场、萨尔阔布越野滑雪场+吉克普林滑雪场）靓雪都的发展格局。到 2025 年，冰雪旅游人次达到 3000 万，冰雪产业总收入突破 600 亿元。**冰雪运动方面。**以承办全国冬季运动会、亚洲冬季运动会为目标，提升区域冰雪知名度和影响力。积极开展“冰雪进校园”“青少年上冰雪”活动，推广普及冰雪体育运动，地区参与冰雪运动人口达到 20 万，冰雪季滑冰滑雪突破 200 万人次，中小学校冰雪体育课开课率达到 100%。**冰雪文化方面。**办好喀纳斯旅游国际高峰论坛，争取“乌伦古湖冬捕”“古

老毛皮滑雪”纳入自治区级非物质文化遗产名录，阿勒泰市敦德布拉克滑雪狩猎岩画创建为国家重点文物保护单位，进一步提升“人类滑雪起源地”品牌传播力。鼓励各类冰雪文艺创作，讲好冰雪故事，形成一批有影响力、代表性的冰雪文化品牌。**冰雪装备方面。**依托援疆省市冰雪产业优势，重点扶持“黑龙冰雪”“阿尔泰雪狼服饰”做大做强，联合开发能够满足冰雪运动和赛事需求的专业装备，建设冰雪装备特色产业园区，打造国内冰雪装备知名品牌。**冰雪旅游产品方面。**围绕“自治区冬季冰雪旅游经济发展核心区”定位，重点打造“可可托海国际滑雪场-将军山滑雪场-吉克普林滑雪场”精品线路，丰富沿线冰雪旅游业态，初步建成喀纳斯禾木极美雪乡冰雪旅游度假区、阿勒泰市滑雪旅游度假区、福海县乌伦古湖冬捕民俗体验区、富蕴县可可托海雪山峡谷自驾旅游度假区以及串联“四区”冬季黄金冰雪旅游带的旅游产品体系。**引领旅游全产业发展方面。**整合行业资源，推进旅游+文化、体育、康养、研学、节庆、农业、林业、交通、工业、商业、会展等融合发展，推动单一的区域经济发展模式向共建共享的产业融合发展模式转型。

建设“全季节”体验旅游产品体系。支持以泰旅集团为主导，吸引社会资本积极参与，共同开发保护地区旅游资源，提档升级旅游产品质量。围绕夏季“绿色观光游”、冬季“银色冰雪游”、春秋“金色转场游”、全季节“红色基因游”、全天候“夜色歌舞美食游”、跨国境“中俄哈蒙四国六方游”，拓展健康养生、马术骑乘、徒步自驾、低空飞行、品牌赛事等浸入体验式业态，扩大“净土喀纳斯、雪都阿勒泰”核心品牌知名度，实现四季、全时、跨境各具特色旅游业态齐头并进，多层次全方位扩大旅游供给，提升阿勒泰旅游产业的创新力与竞争力。建设沙尔布拉克转场文化小镇，打造全国唯一“百万大尾羊转场”文化品牌。全面提升喀纳斯、可可托海、白沙湖国家5A级旅游景区品质，建设中国最佳旅游目的地。积极推进阿禾景区、铁贾景区、乌伦古湖、五彩滩、额河百里桦林公园、草原石城、三道海子、白桦林、吉拉大峡谷、克兰大峡谷、阿拉善温泉等景区景点

提档升级。到 2025 年，额河百里桦林公园、乌伦古湖、五彩滩创建成 5A 级旅游景区，克兰大峡谷、可可苏里、狼山等创建成 4A 级旅游景区。

建设“全方位”旅游服务体系。提升旅游服务质量，建立完善旅游服务标准和管理标准，依托职业技术学院，加强旅游从业人员职业素养和业务能力培训，提升住宿行业、餐饮行业、旅行社、购物场所等行业整体服务水平。强化旅游市场监管，健全旅游市场综合监管机制，完善旅游投诉受理和纠纷调解机制，严厉打击扰乱旅游市场秩序的违法违规行为。常态化开展旅游安全和隐患排查治理，规范涉旅企业经营管理，维护游客合法权益。推进旅游市场信用体系建设，落实旅游市场黑名单管理制度。实施“微笑新疆”专项行动，深入推进微笑服务进机关、进景区、进企业、进车站、进机场、进商超、进广场等，提升地区旅游形象品质、旅游服务质量。

构建“全维度”的旅游宣传营销体系。办好精品节庆活动和高端会展、论坛，打造政府主导、企业主体、部门协同、区域联动营销网络，瞄准国内主客源地和直航城市，加强与旅行社、策划机构、景区景点的沟通联系和互推互销，办好国际冰雪节、黄金宝玉石节、冬捕节、百万大尾羊转场节等节庆活动，力争 “人类滑雪起源地” “古老毛皮滑雪”文化元素绽放于北京 2022 年冬奥会舞台，扩大旅游知名度、美誉度。强化线上宣传营销，开启“云游览”，打造“人类滑雪起源地”的人文品牌，“中国雪都”的地域品牌，“净土喀纳斯·雪都阿勒泰”的形象品牌，“滑冰滑雪、户外探险、马术运动”等体育运动品牌，“屯垦戍边、爱国奉献、使命担当”等红色文化品牌，“阿勒泰礼物”旅游商品品牌。建立联合营销机制，支持泰旅集团健全智慧营销网络，通过走出去请进来、线上线下联动和邀请重点旅行商、新闻媒体开展实地体验等营销方式，做好精准营销，带动更多游客来阿旅游。建立四季价格优惠联动机制，开发特色旅游产品，丰富旅游营销手段，做热阿勒

泰四季旅游市场。运用微信、抖音、快手、短视频、微博、微电影、手机 APP 等新媒体、新技术，全维度提升阿勒泰旅游品牌形象。

第二节 发展现代农牧业 培育经济高质量发展新优势

围绕“牛羊马驼禽、水草药果奶”十大产业，坚持草原畜牧业走高端打品牌、农区畜牧业上规模增效益，抓好农产品原料基地建设和区域公用品牌建设，培育壮大一批龙头加工生产企业，构建现代化农牧业产业体系。

调优农牧产业结构。坚持安全、绿色、优质、特色发展，整合区域资源，优化种养结构，建设集约化、规模化的产业原料生产供应基地。**稳定粮食生产供应，**坚持粮食生产“区内平衡、略有结余”方针，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实永久性基本农田保护制度，巩固提升粮食生产功能区建管护水平，保障粮食安全。到 2025 年保持现有耕地 400 万亩、种植面积 390 万亩，永久基本农田 149 万亩以上，粮食种植面积、总产量分别稳定在 100 万亩左右、70 万吨以上，其中小麦种植面积 22 万亩左右、产量达到 8 万吨，粮经草三元结构调整为 25:37:38。**扩大果药种植面积**，坚持以基地建设为基础，推动规模化、标准化、集约化种植，到 2025 年，建成大果沙棘、黑加仑、枸杞种植基地 50 万亩，年产鲜果达到 15 万吨，建成以甘草、黄芪、柴胡、板蓝根、黄芩等为主导品种的中草药种植基地 50 万亩。扩大优质饲草料生产，发展以油料、食葵、籽用瓜等特色农作物种植业，建立蔬菜生产供应保障基地、优质食葵种植加工基地。**建设规模养殖基地，**以良种繁育体系、规模化养殖基地建设为突破口，加速改造传统养殖方式，引导发展优质牲畜品种，提高肉牛肉羊养殖效益，建设“万牛园”“万驼园”，打造额尔齐斯河流域肉牛生产基地。到 2025 年，牛存栏达到 100 万头、羊存栏 260 万只、马存栏 21 万匹、骆驼存栏 9 万峰，生鲜乳总产量 35 万吨。

延伸十大产业链条。以规模化、标准化、规范化生产为核心，以龙头企业的引进培育为重点，建立 “龙头企业+合作社+农户”利益链接机制，加快构建种养加销全产业体系，力争每个产业培育 1-2 个龙头企业，扶持壮大 100 个规模稳定、带动能力强的合作社，辐射 1 万户农牧民专业化生产，实现 10 万户农牧民稳定增收。**牛产业：**以华凌牧业为龙头，打造草原畜牧业区域公用品牌产业链、舍饲圈养农区畜牧业产业模式，开发高端冷鲜切割牛肉和休闲熟食品。到 2025 年，牛肉产量达到 8 万吨。**羊产业：**扶持培育龙头企业，构建集养殖、屠宰、加工、物流、销售于一体，区域特色明显、市场竞争力强的全产业链，形成龙头企业+基地+农户的发展模式，开发高端冷鲜羊肉品牌。到 2025 年，羊肉产量达到 3 万吨。**马产业：**以中蕴集团等为龙头，打造全国骑马旅游教学用马生产基地、青少年马术人才培育基地、教练马主要输出地，发展马乳加工业，打造阿勒泰马产业链。**驼产业：**以旺源生物为龙头，带动骆驼养殖、产品加工、营销网络建设、品牌创建等全面发展，打造骆驼全产业链。到 2025 年，生产加工鲜驼奶 1 万吨、生产驼肉 3000 吨，实现产值 3 亿元。**禽产业：**以“三苗”工程为抓手，引进行业领军企业和培育本地企业并举，支持发展鸡、鸭、鹅、鸽等特色禽类养殖，形成禽产业链。到 2025 年，禽类存栏达到 100 万羽。**水产业：**依托阿勒泰天然低氘水资源优势，引进健康饮用水加工龙头企业。到 2025 年，至少培育 1 家国内知名健康饮用水品牌，年产高端饮用水突破 100 万吨，力争水产业对财政贡献率达到 20%左右。建设乌伦古湖、塘巴湖冷水鱼特色养殖基地，发展干制品、冷冻制品、罐装和软包装加工业，开发即食性休闲水产食品、名贵鱼种冷冻鱼片等产品，打造冷水鱼精深加工基地。到 2025 年冷水鱼类产量达到 1.7 万吨。**草产业：**扶持培育龙头企业，持续扩大优质饲草料生产，推动饲草料精深加工，建设现代饲草料产业体系，保障饲草料供给，到 2025 年饲草料种植面积达到 180 万亩左右，产量达到 600 万吨以上。**中草药产业：**依托 50 万亩中草药种植基地，与国内行业领军制药企业合作，完善中草药繁育、种植、加工、仓储、销售产业链，塑造“阿尔泰山”特色药材品牌，打造“额河药谷”。**小浆果产业：**培育至少 2 家营业收入过亿元的龙头企业，开发沙棘产品，

开拓沙棘市场，推动沙棘产业向纵深发展，借势带动黑加仑、枸杞产业发展，打造阿勒泰小浆果全产业链。**奶产业：**以旺源集团、中蕴马业等为龙头，带动驼奶、马奶、牛奶产业发展，招商国内行业领军企业开发乳业产品，发展集奶粉、奶酪、奶油、干酪素等乳品加工产业，打造高端优质奶产业链，到2025年生鲜乳加工达到10万吨。

健全支撑保障体系。打造区域公用品牌，以阿勒泰大尾羊、沙棘、驼奶、额河流域肉牛肉羊为重点，打造阿勒泰特色产品品牌集群。到2025年打造全国知名区域公用品牌3个，绿色原料标准化基地认证超过30万亩，主要农产品监测合格率在97%以上。建立系列“特色产品特质标准”体系、质量溯源体系，通过物联网、云计算、大数据和LBS地理信息等技术，实现轨迹监控、即时可视、物联跟踪、全程溯源，为走高端、走订制打好基础。**提升农业科技创新水平，**推进新疆奶牛遗传改良、现代马产业种业提升、阿勒泰大尾羊提纯复壮、特种鱼人工繁育等项目建设。到2025年建设自治区级牛羊种畜场各2个，牛核心种源自给率70%以上，阿勒泰羊核心种源自给率100%，水产苗种仔鱼生产能力5亿尾，土著鱼良种覆盖率95%。加强基层农技队伍建设，壮大科技特派员和科技带头人队伍，推动农业机械化全程发展与应用。到2025年，建成福海县黄花沟农业产业化园区、青河县阿魏灌区国家级科技示范园，15个现代农业科技示范展示基地。**加大投资倾斜力度，**优化涉农资金使用结构。调整完善土地出让收入使用范围，拓宽“三农”投入资金渠道，落实贴息、奖补、减免税费政策，引导金融和社会资本更多投入农业农村。**完善农业补贴方式，**开展农业补贴试点试验，提高农业补贴政策灵活性、指向性和精准性。完善粮食市场收购信贷资金保障措施，鼓励加工流通企业、新型经营主体开展自主储粮和经营，促进粮食产业经济发展。**强化保险政策引导，**完善地区农业保险支持政策，落实农业保险保费补贴政策，加强承保机构监管，督促及时足额理赔。稳妥推进小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，扩大农业大灾保险试点范围，探索实施优势特色农产品保险，稳妥推进中草药种植保险，探索支持冬小麦、强弱筋小麦种植保险兜底政策。

第三节 发展口岸经济带 打造经济高质量发展新高地

抓住“一带一路”机遇，围绕国家赋予阿勒泰建设新疆丝绸之路经济带核心区北通道重要节点定位，大力发展能源、资源、轻工产品进出口加工和跨境旅游、边民互市、商贸物流、电子商务等外向型经济，努力构建沿边开发开放新格局。

提升开放互联互通水平。加快推进阿勒泰-布尔津（哈巴河）-吉木乃口岸铁路前期工作，争取早日接入第二亚欧大陆桥，使吉木乃口岸成为中欧班列通道上的节点口岸。配合自治区做好中俄原油管道西线工程前期研究，启动“一岸四线”（吉克普林口岸，公路线、铁路线、管道线、电力线）建设勘察论证设计工作，为吉克普林口岸开通奠定基础。建设富蕴-塔克什肯口岸铁路，提高阿勒泰地区作为区域性交通枢纽和大通道的支撑保障能力。加快 G331 线鸣沙山-乌拉斯台-塔克什肯口岸、G216 线红山嘴口岸-阿勒泰项目建设，推进 S18 线布尔津-吉木乃口岸、G219 线吉克普林口岸-喀纳斯-哈巴河-吉木乃公路和塔克什肯口岸资源路、塔克什肯口岸货运专用通道、吉木乃口岸货运通道、吉木乃边境贸易桥、塔克什肯国际客运站建设，提高口岸通行能力。推动阿勒泰机场口岸尽快开放，加速融入以乌鲁木齐为中心，以阿勒泰等为支点的国际航空港开放格局。积极推动塔克什肯口岸迁建、红山嘴口岸向第三国开放。加强海关集中查验场地、检验检疫专用设施、海关监管仓库、保税仓库建设。推进红山嘴口岸国门、贸易桥、海关监管场所等基础设施建设。

完善口岸平台功能。推动在吉木乃边境合作区内增设海关特殊监管区，申报建设吉木乃综合保税区，打造连接中哈俄蒙、辐射亚欧的国际性物流基地、优质商品汇聚展示窗口，实现“境内关外”对外开放新格局。推动边民互市贸易多元化发展，扩大边民互市贸易规模，探索“边民+合作社+企业”的运行机制和“一线放开、二线管住”的管理模式，建设境内外能源资源开发、加工生产制造、商品贸易、仓储转运、国际物流采购的综合经

济功能区。积极争取将吉木乃、塔克什肯列入互市贸易进口商品落地加工试点范围。探索在边民互市实行企业委托申报入境、国内账户结算的办法，规范边民互市管理和运行。

建立口岸经济带产业体系。轻工商品贸易，建设吉木乃国际商贸城，大力发展国际物流、农畜产品进出口加工、轻工商品展销等产业，构筑东联西出国际贸易新平台。**农副产品加工产业，**依托吉木乃、塔克什肯口岸，扩大优质农牧产品、牛羊肉类和水产品进口规模，发展农副产品进口加工业，建设国内农业对外合作基地、肉类产品进口加工基地，推动发展冷链物流。**跨境旅游产业，**推动建立中俄哈蒙阿尔泰国际合作联盟，联合打造环阿尔泰山国际旅游线路，开发中俄哈蒙跨境旅游产品，创建跨境旅游合作示范区。深化便利化签证政策，争取开通哈方多日入境免签和中方一日或多日出境免签。**康养服务产业，**依托民族医药和医疗卫生优势，加强与周边国家在医疗服务方面的合作，打造丝绸之路经济带核心区“医疗次中心”。加强与周边国家资源共享，促进科技、教育等领域深入交流合作。**能源资源加工产业，**加强“丝绸之路经济带”能源资源通道建设，拓宽我国能源资源供应渠道。充分利用国家差别化产业政策，支持焦煤、铁矿石等资源性产品进口和精深加工，将塔克什肯口岸打造成为资源型产品进口加工基地。

第四节 发展现代工业 开辟经济高质量发展新路径

持续推进全地区工业向创新发展、绿色发展、开放发展、融合发展、高质量发展转型升级，调整优化产业结构、能源消费结构，建设成为全疆清洁能源生产基地、生态工业示范区和重要进出口资源加工基地。

建设清洁能源产业基地。紧抓国家大力发展新能源政策机遇，合理布局产业，推进规模化集约化开发，到2025年，建成新能源发电基地。推进750千伏电网建设，重点开展阿勒泰富蕴-将军庙750千伏输变电工程项目的研究论证，构建环准噶尔盆地750千伏环网通道。加强220千伏电网主网架建设，构筑地区220千伏双回、环形供电网，实现

220 千伏电网县域全覆盖，切实提高供电保障能力。持续优化 110 千伏及以下电网，加强县域电网与主电网联系，实现重点乡镇 110 千伏电网全覆盖。进一步推进农村电网巩固提升工程，助力新型城镇化、乡村振兴，巩固点亮光明牧区电网工程。继续实施“电气化阿勒泰”、清洁供暖、清洁能源储能等项目，加快电能替代技术应用。推动准噶尔福海区域油气资源勘探开发，挖掘克拉美丽气田、彩南等老油田增产潜力，实现油气增储增产。实施天然气利用项目，开辟民生供气新气源。

扶持发展生物医药产业。重点发展特色民族医药、保健和功能制品制造，打造具有品牌效应的知名企业。支持哈医药产业发展，开发阿勒泰地产中药民族药新药。培育“种植-科技研发-植物提取-食品添加剂、保健品、化妆品、医药”植物提取全产业链，开发沙棘、枸杞、戈宝红麻、驼奶等特有资源有效生物成分提取物的保健食品、功能性食品和化妆品。

积极推进绿色矿业。严控新增产能，做精做深现有产能，整合区内资源，引进境外资源，实施铍铜合金技改扩能和提钒提钛技改等项目，建设蒙库铁矿铁精矿管道运输，推进铜、镍、铅、锌、铍、铁等金属资源精深加工业发展。建立与资源所在国利益共享机制，积极推动境外矿产资源勘探开发，努力建设一批境外矿产资源基地。推进绿色矿山建设，促进资源高效利用，提高回采率、回收率和综合利用率。

积极发展以馕产业为主的主食产品加工业。按照“开拓市场、扶持企业、研发产品、打造品牌、融合文化”的发展思路，提升馕产业规模化、产业化、市场化水平，着力构建以馕产业为引领，以当地特色主食、小吃美食为重要组成部分的主食加工体系，大力开发系列产品，增强市场竞争力，拓展商业营销网，实现馕日产量达 15 万个，满足不同消费群体需求。

建设园区产业聚集区。按照“东重西轻”的总体布局，实行资源配置，推动重工业向黑龙江富蕴工业园区集中、轻工业向福海工业园区集中、进出口加工业向吉木乃、青河边合区集中，提升园区聚集效应，形成成本洼地、产业重地、效益高地。推进园区体制机制改革，探索“园区+公司”“园中园”和“飞地经济”等模式，打造一批协作共建示范园区。到 2025 年，园区完成工业增加值 38 亿元，年均增长 3%以上。

专栏 13 工业重点建设项目
一、清洁能源项目 额尔齐斯河风区风电基地建设、阿勒泰集中式光伏园区项目；阿勒泰市柯赛依水电站项目、哈巴河县加那尕什水电站项目、哈巴河县喀拉托别水电站项目、阿勒泰市阿克代水电站项目；阿勒泰市中小型生活垃圾焚烧发电等生物质发电项目；新能源制氢项目；220 千伏及以下电网工程（包括 220 千伏阿勒泰市输变电、福海输变电、哈巴河输变电、额尔齐斯～钟山Ⅱ回等工程，110 千伏布尔津县城东输变电、福海县西城区输变电等工程）、新能源汇集场站配套工程、增量配电网工程、智能电网、电网综合能源服务、充电基础设施；福海区域油气勘探项目、阿勒泰地区（含兵团第十师）天然气利民项目。 **二、生物制药和制造业项目** 哈巴河县荣成药业食品、保健品生产线建设、仓储设施建设及 SC 认证项目、哈巴河县荣成制药糖浆剂、丸剂、膏剂、口服液等药品生产线建设及 GMP 认证项目、哈巴河县康元生物一二三产业融合发展项目；新材料项目，富蕴县恒盛铍业新材料项目。富蕴县天然高锶水水厂建设项目。 **三、传统产业转型升级项目** 富蕴县蒙库铁矿铁精矿浆管道项目、蒙库铁矿井下开采生产接续一期工程、青河县钒钛综合利用项目、富蕴金山矿冶有限公司新疆富蕴蒙库铁矿床东段 3～40#勘探线技改工程（200 万吨/年）、阿勒泰金昊铁业转型升级项目、布尔津县乔巴特水电站特种水泥生产项目。 **四、农副产品加工项目**

阿勒泰市、吉木乃县、福海县、青河县主食加工项目、阿勒泰市农牧产品深加工创业基地建设项目、阿勒泰现代马产业种业提升工程项目、阿勒泰大尾羊产业化发展项目、阿勒泰市中草药种植与加工项目、布尔津县农牧产品加工基地项目、布尔津县马产业发展项目、布尔津县特色林果产业化发展项目、喀纳斯蜜瓜产业发展、富蕴县牛羊肉分割深加工、富蕴县马奶深加工项目、富蕴县中草药种植及深加工项目、富蕴县农区畜牧业发展能力提升建设项目、富蕴县畜牧草业和农副产品加工建设项目、福海县牛羊肉深加工项目、福海县驼奶、驼绒、驼肉深加工项目、青河县奶业发展项目、阿勒泰市和哈巴河县葵花油脂加工项目、北疆特色冷水性经济鱼类产业带项目、青河县马铃薯产业发展强镇建设项目、布尔津县畜牧业产业化发展及畜禽污染防治项目、布尔津县农业产业化发展及社会化服务项目。

五、园区项目

阿勒泰市、布尔津县、福海县、富蕴县、青河县农产品加工园区建设项目、阿勒泰市、福海县、青河县、吉木乃县、哈巴河县一二三产业融合发展示范区项目、福海县国家现代农业产业园续建项目、吉木乃县边贸互市基地建设项目、哈巴河县产业园区电采暖项目、青河县电子商务产业园建设项目。

第六章 坚持创新驱动发展 培育高质量发展新动能

第一节 优化创新发展布局

加大财政投入力度，优化产业创新布局，提升产业技术创新能力。围绕额河流域山水林田湖草沙生态资源、冰雪资源，开展科技创新技术攻关，建立阿勒泰生态保护与防灾减灾智慧气象服务平台、中国雪都冰雪资源研究院士工作站、人工影响天气野外（阿勒泰）试训基地，切实做好生态修复和保护。围绕清洁能源、智慧旅游、区块链、大数据等领域积极开展科研攻关。围绕中医药、沙棘、马铃薯、皮革奶畜产品、冷水鱼等重点领域，开展“中草药种质资源”“沙棘品种加工技术研发和活性物质的功能食品创制”“沙棘机械化采摘技术研究”“高产奶驼、奶马良种培育和标准化生产技术体系建设”“生态牧场建设”“冷水鱼资源保护与利用”等关键技术研究应用，在具备条件的县市建设一批国家级现代农业产业园、自治区级农业科技园区、一二三产业融合发展示范区，将各类农业科技

园区、现代农业产业园、示范区打造成为推动高质量发展的新高地。到“十四五”末，自治区级农业科技园区实现县（市）全覆盖，建设农业科技成果示范区20个。

第二节 推进企业技术创新

强化企业创新主体地位和主体作用，实施高新技术企业和科技型中小企业倍增行动，鼓励高技术企业和科技型中小企业提升研发能力、科技成果转化能力，支持创新型中小企业成长为创新重要发源地。支持企业与新疆农业大学、畜牧科学院及援疆省市科研单位为主的区内外科研院所合作，组建创新联合体，承担科技攻关项目，促进新技术快速推广应用和迭代升级。支持旺源生物、中蕴马业、荣成药业、康元生物、惠华沙棘等领军企业建立工程技术研究中心、院士专家工作站。鼓励企业持续增加研发投入，给予税收优惠政策支持。积极推进科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台建设，形成多领域、多层级、全方位的创新创业服务体系。支持企业创建科技创新综合体，推进特色产业技术创新服务，支撑产业转型升级。

第三节 实施人才强阿战略

坚持人才是第一资源，深入实施“人才强阿”战略，完善“引、育、用、留”一体化人才政策体系，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明等领域人才队伍建设，全面实施城乡、区域、产业和不同所有制领域人才资源开发，全力打造“金山·雪都–特色产业发展人才聚集地”。推动重点人才工程，重点实施以党政人才引育为主的“金山脊梁培养工程”、以高层次和急需紧缺人才引进为主的“金山智者引才工程”、以专业技术人才培养培育为主的“雪都雄鹰争锋工程”、以基础人才培养培育为主的“雪都雏鹰展翅工程”、以本地优秀运动员培养为主的“雪都精灵培育工程”，实现全地区人才队伍整体规模、综合素质、创新能力与产业布局相适应，全面提升人才竞争力、科技竞争力、产业竞争力。实行更加积极、开放、有效的人才政策，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导

向的科技人才评价体系，健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，全面激发释放科研机构和科研人员创新活力。

第七章 全面深化改革 激发经济发展的动力

第一节 优化提升营商环境

持续深化“放管服”改革，全面落实自治区政府权责清单制度，推行“最多跑一趟”“最快送一次”改革，推行“马上办、网上办、掌上办、自助办、就近办”，推动更多政务服务事项“一件事一次办”，解决市场主体和群众办事“多地跑、折返跑”问题，减少审批程序，提高办事效率。开展营商环境专项整治，大力整治不作为、乱作为、慢作为、假作为问题，解决落实政策不到位、损害市场主体合法权益等问题。全面落实公平竞争审查制度和市场平等准入政策，落实市场准入负面清单和外商投资准入特别管理措施（负面清单）制度，提升市场综合监管能力。持续推进商事制度改革，深化“多证合一”“证照分离”改革。聚焦“诚信阿勒泰”建设，推进分级分类监管、“双随机、一公开”监管和联合监管。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。建立健全企业家参与地区政策制定机制、企业困难诉求反映机制。落实减税降费等各类惠企政策，加强要素保障，推动各类市场主体发展壮大。

第二节 深化国有企业改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，全面贯彻落实自治区国有企业改革三年行动计划，深化国有企业改革，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，深化选人用人机制改革，完善中国特色现代企业制度。推进混合所有制改革，规范有序发展混合所有制经济，推动各种所有制资本相互促进、共同发展。推动国有资本带动重点产业发展，在现代旅游业、现代农牧业、口岸经济带、绿色工业、交通水利能源

基础设施等领域培育一批大型国有企业集团。完善以管资本为主的国资监管体制，健全监管体系，优化监管职能，改进监管手段和监管方式，强化国有资产的管理和监督。

第三节 大力发展民营经济

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，实施民营企业培优工程，重点培育一批市场前景好、成长性高、带动作用强的民营企业。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。支持民营企业参与国有企业改革和重点项目建设。引导金融服务民营企业，疏通民营企业融资堵点，推动民营企业创新发展。

第四节 推进财税金融体制改革

加强财政管理，加快建立现代财政制度。深化预算管理体制改革，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化预算约束和绩效管理。稳妥推进财政事权与支出责任划分改革。调整优化支出结构，大力压减一般性支出，加大对重点领域、重点改革和关键环节的财政保障力度。完善支持推动高质量发展的财税政策，全面落实各项减税降费政策，实质性减轻企业负担，激发市场主体活力。推动旅游业、农业、工业、口岸经济高质量发展，积极培植新的财源增长点，推动地区财源建设。健全政府债务管理制度。完善金融机构体系，引导金融机构稳健经营、做优做强。进一步完善普惠制金融服务体系，加大对实体经济、传统产业改造提升和新兴产业培育的支持力度，改善对“三农”和中小微企业的普惠金融服务。深化农村信用社改革，支持商业银行健康发展。加大直接融资比重，支持具备条件的企业拓宽融资渠道，通过上市融资、发行公司债、企业债等方式开展直接融资。完善现代金融监管体系，健全金融风险防控机制，提高风险管理能力和水平。

第五节 深化投融资改革

完善政府投资管理制度，深化投资报建审批改革，健全完善投资运行监测预警、投资监管执法、投资社会服务体系，营造有利于各类投资主体公平、有序竞争的市场环境。规范、有序推广政府和社会资本合作，进一步放宽基础设施和公共事业等领域限制，支持重点建设项目开展股权和债券融资。在能源、交通、水利、环保、市政等基础设施和公共事业领域推进特许经营，引导社会资本和民间资金参与基础设施项目建设。充分发挥预算内投资作用，鼓励金融机构提供配套融资支持，优化投融资结构。

第六节 深化农村体制改革

坚守“土地公有制不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，完善农村基本经营制度，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。健全城乡统一的建设用地市场，探索农村集体经营性建设用地入市。全面推开农村土地征收制度改革，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。稳妥推进宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，维护农民宅基地使用权益，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革。实施新型农村集体经济振兴计划，发展新型农村集体经济。继续推进国有农牧场企业化、公司化改革，完善国有农牧场与周边农村紧密型利益联结机制。深化国有林场改革，全面推行林长制。推进农业水价综合改革，完善资源水价、阶梯水价和超定额累进加价制度。健全农村金融服务体系，增加农村金融供给。

第七节 深化社会事业改革

深化教育评价改革，完善政府履行教育职责评价体系。引导教师潜心育人，促进学生全面发展。完善立德树人体制机制，加快推进教育现代化，提高教育治理能力和水平。深化教育教学改革，优化课程设置，完善教育质量监测制度，着力减轻中小学课外负担，

促进学生健康成长。健全构建终身学习制度体系，加强企业员工、农民工、新型职业农民等重点人群职业教育培训。加强民办学校管理，规范发展民办教育。落实自治区医疗保障、医疗服务、公共卫生、监管体制综合改革，推进医疗保障制度更加成熟定型。改革疾病预防控制体系，完善监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。全面取消以药养医，探索医疗服务与药品分开支付。深化药品、医用耗材集中带量采购制度，完善医药服务价格形成机制。加快医保支付方式改革。推进文化体制改革，完善文旅融合发展体制机制，引导新型文化业态健康发展。推进安全生产领域改革发展，促进安全生产治理体系和治理能力现代化。

第八节 深化收入分配制度改革

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实提高在编机关事业单位干部职工工资收入水平的政策措施，落实工资合理增长机制。健全劳动、资本、土地、知识、技术等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入，确保城乡居民收入和劳动报酬增长不低于经济增长。

第九节 深化生态文明体制改革

实施最严格的生态保护制度，严禁“三高”项目进阿勒泰，坚决做到“三不开”，坚决守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能限制纳污“三条红线”，大力实施水生态保护与修复治理，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调。健全国土空间开发保护制度，严格国土空间规划和用途管理，统筹划定和落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，提升国土空间开发保护质量和效率。全面推行生态保护补偿制度，全面实施排污许可制度，适时开展排污权、用水权、用能权、碳排放权交易。

持续完善自然保护地监管机制，坚决制止非法侵占自然保护区行为，按照属地化管理严格落实自然保护地建设管理责任。严格落实党政领导干部生态责任离任环境审计与生态环境损害终身责任追究制度。加强生态环境保护综合执法体系建设，依法依规强化生态环境执法，健全生态环境损害赔偿体系。推进自然资源产权制度改革，实现地区 56 条河流、布尔根河狸国家级自然保护地、5 个自然保护区等各类自然资源统一确权登记全覆盖。

第八章 着力保障和改善民生 增进各族群众福祉

第一节 坚持就业优先战略

实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，确保城镇“零就业”家庭 24 小时动态清零。鼓励创业带动就业，提供全方位公共就业服务，破除妨碍劳动力社会性流动的体制机制障碍，围绕全域旅游、特色产业发展，千方百计优化就业结构，努力增加就业渠道，有效激发全社会创新潜能和创业活力。加强基层公共就业服务体系建设和人员队伍建设。建立覆盖城乡的就业信息化网络。完善覆盖全体、贯穿终生的职业培训体系，着重新建 8 个公共实训基地，进一步加强各类就业再就业人员特别是城镇就业困难人员、农村富余劳动力等重点群体职业技能培训，提升各族劳动者就业技能和综合素质。“十四五”期间，力争各级各类职业技能培训达到 4.8 万人次；申办高技能人才培养基地 3 家，高技能人才培训量逐年 20%增长。

第二节 提升公共卫生水平

完善公共卫生服务体系。坚持防治结合、联防联控、群防群控，建立稳定的公共卫生事业投入增长机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力和综合救治能力。健全疾控机构和医疗机构医防协同机制，提升传染病医院和现有医院传染科诊治能力，建立起覆盖全地区较为完善的紧急医学救援网络，有效提升突发卫生事件应急处置能力和紧急医学救援能力。健全疾控机构和城乡社区联动机制，夯实联防联控的基层基础。

加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病预防、治疗和控制，实施癌症防治行动和职业健康保护行动。实施传染病及地方病控制行动，加强新冠肺炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控。强化人畜共患病防治，完善包虫病和布氏杆菌病防治机制。健全卫生监督行政执法体系，推进卫生综合执法。完善妇幼健康服务体系，优化妇幼卫生资源。到 2025 年，全地区人均预期寿命达到 76 岁。

加强卫生健康专业人才队伍建设。推进医教协同，全面实施包括哈萨克医医师的各类住院医师规范化培训和全科医师培训项目。加强学科带头人和骨干人才的培养，做好高层次人才和公共卫生专业人才梯队建设。继续实施农村定向免费医学生培养，推进以全科医生为重点的基层医疗机构卫生人才队伍建设。壮大中医（哈萨克医）医药人才队伍，推进名老中医学术经验继承工作。建设哈萨克医医师资格考试基地，逐步完善哈萨克医职称评定。提升卫生计生综合监督行政执法、疾病预防控制、妇幼保健等队伍专业水平和业务素质。

促进人口长期均衡发展。实施积极应对人口老龄化国家战略，落实人口长期发展战略。坚持计划生育基本国策，完善计划生育奖励扶助政策，强化对计划生育特殊家庭关爱帮助，巩固计划生育基层基础网络建设，加强出生人口监测，大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务。到 2025 年，每个县市至少建设 1 所示范性 3 岁以下婴幼儿照护服务机构，全地区人口出生率控制在 16‰以内，人口自然增长率控制在 10.44‰以内。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加快发展残疾人事业，提高服务保障水平。

深入开展爱国卫生运动。全力做好城乡环境卫生整洁行动和卫生示范乡镇村建设，推动阿勒泰市、吉木乃县、青河县实现国家卫生城市、卫生县城创建目标，推动布尔津县、富蕴县争创健康城市。实施健康知识普及行动，提高全民健康素养。倡导文明生活习惯，有效防控传染病和慢性病。

第三节 健全社会保障体系

完善社会保险制度。实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度，健全重特大疫病医疗保险和医疗救助制度，提高医疗保障水平。加快健全多层次、多支柱养老保险体系，积极发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。推动工伤保险和失业保险基本实现法定人员全覆盖，扩大城乡居民人身意外伤害保险。到2025年，全地区基本医疗保险参保率达到99%以上。

提升社会福利水平。更加主动应对人口老龄化挑战，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，持续提升老年人生活品质和生命质量。优化养老设施布局，加强养老资源配置，推动地县乡村四级城乡养老服务设施建设，织密织好养老服务网，推动养老服务触手可及。创新养老服务供给方式，推动养老事业和养老产业协调发展，培育康养联合体、学习养老、旅居养老等养老新业态新模式，更好满足差异化、个性化养老需求。统筹建立儿童福利和儿童保护制度体系，优化儿童福利机构布局，推进“养治教康+社会工作”一体化养育机构建设，完善孤儿基本生活费补助标准增长机制，提升儿童福利保障水平。加强各级医疗机构精神卫生和心理健康门诊建设，实施精神卫生和心理健康能力建设项目。推进民政精神卫生福利设施建设，发挥兜底保障作用。完善殡葬公共服务体系和规范化建设，加快补齐殡葬公共服务设施短板，推动地区公墓建设项目，青河县殡仪馆、公墓提升改造项目，哈巴河县乡镇公墓建设搬迁项目。健全退役军人工作体系和保障制度，将烈士纪念设施、军人公墓、优抚医院、光荣院纳入社会服务兜底工程。加强推进军人服务设施建设，实施地区烈士陵园提质改造项目、地区光荣院建设项目，提高退役军人事务服务水平。

完善社会救助体系。完善城乡居民最低生活保障标准动态调整机制，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，推动医疗、住房、教育等专项救助向低收入家庭和支出困难家庭延伸，加大困难家庭学生帮扶力度。强化特殊困难老年人关爱服务，“十四五”末，实现有意愿的农村“五保”老人全部集中供养。加强对残疾人特殊群体救助，完善帮扶残疾人社会救助制度。

第四节 加强公共安全体系及应急管理体系建设

进一步健全重大疫情和突发公共卫生事件监测预警处置机制，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，提高应对重大疫情和突发公共卫生事件的能力。加强食品药品、网络安全监管，抓好流通销售质量，实施餐饮质量提升工程，从源头上防控重大公共卫生风险。严格落实安全生产责任制，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强道路交通、危险化学品、矿山、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产监管执法，推进安全发展示范城市建设，防范和遏制重特大事故发生。提升森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害监测预警能力和工程防御能力。

加强应急管理体系建设，提升安全应急保障能力。增强基础设施系统韧性，加大应急指挥中心、应急避难场所、应急物资储备库，航空护林站和森林防火应急道路、取水点、机降点等应急基础设施建设力度，备齐常用应急救灾物资，提升对自然灾害和突发事件的预防抵御、应急反应、快速修复能力，推动安全设施配套与主体工程同步规划建设运行。完善医疗救治、物资储备、产能动员“三位一体”的公共卫生应急物资保障体系。组织全域自然灾害综合风险普查，推进全国综合减灾示范社区建设，加强应急管理体系、应急队伍建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

第五节 健全住房保障体系

坚持房住不炒，紧紧围绕稳地价、稳房价、稳预期的目标，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。培育发展住房租赁市场，优化公共租赁住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给。稳步实施城镇棚户区改造，“十四五”期间，全面完成城镇棚户区改造任务。巩固提升农村富民安居和游牧民定居工程，继续开展农村住房抗震防灾加固改造，加快补齐农村住房配套设施短板。

第九章 深化对口援疆合作 提高援疆综合效益

第一节 务实推进产业援疆

继续加大对冰雪资源的开发利用，推进“中国（长白山脉+阿尔泰山脉）冰雪经济高质量发展试验区”战略合作，打造冰雪产业新的增长极。依托黑龙集团等企业推进阿勒泰冰雪装备产业发展壮大。结合地区优势资源和边贸便利条件，引进援疆省市大企业入驻阿勒泰产业园区，推进与援疆省市科研合作，延长旅游商品制造业、矿业、电力工业等产业链。深化农产品市场开拓，强化与吉林、黑龙江援疆省市以及内地其他省区的农产品产销对接，巩固在吉林、黑龙江等地建立的营销平台，以名优特新、精深加工农牧产品为销售重点，在援疆省市设立一批阿勒泰农产品直销店、加盟店、商场专柜（区）、区域性集散中心和营销网络，配套建设农产品冷链物流基地及设施，扩大市场覆盖面。争取援疆省市设立阿勒泰地区工业园区发展专项资金，用于工业园区基础设施建设，增强园区承载能力。加强和规范援疆项目建设与资金管理工作，全力确保援疆项目按时完成、发挥效益。

第二节 深入开展干部人才援疆

充分利用援疆省市教育培训资源优势，采取“请进来”与“送出去”相结合的方式，加大各级党员干部特别是党校师资队伍、中青年干部和基层干部的培训力度。实施急需紧缺人才支持计划，围绕农林牧水、旅游发展、生态保护、乡村振兴、城市建设、文化传媒、冰雪运动等重点领域，引进一批综合素质高、专业能力强、带动作用好的专业技术人才，

缓解重点行业人才紧缺现状。充分利用援疆省市科技人才优势，组织开展高效种养殖技术、动物疫病防治、农产品检验检测、现代农业发展等方面培训活动。充分发挥援疆干部人才桥梁纽带作用，开展教育领域“青蓝工程”、医疗卫生领域“名师带高徒工程”，留下一支永不走的当地人才队伍，实现从“输血”到“造血”的根本性转变。

第三节 扎实推进援受两地交流交往交融

深化科技对口援疆和创新合作，加强援受两地科技型企业、科研院所、长春中医药大学等高等院校交流合作。大力推动教育“组团式”援疆、教育人才柔性援疆，充分发挥援疆教师传帮带作用，增派优秀高职、中职援疆教师协助构建阿勒泰职业技术学院教育人才体系。深化文旅、体育援疆，推进歌舞文化艺术人才、速度滑冰、高山滑雪、越野滑雪、冰球、足球等文旅领域优秀人才交流，利用援疆资金支持剧院、汽车越野场地、冰上运动中心等文体设施建设和文化事业、文化产业发展。持续深化援受两地“少年儿童手拉手结对子”“青少年民族团结一家亲”“心向北京”融情夏令营活动，利用援疆资金加大各级各类学校基础设施建设，提升教育信息化水平，改善教学条件。巩固深化医疗人才援疆成果，提升地区医疗服务水平。

专栏 14 对口援疆重点项目
一、干部人才援疆 金山脊梁培养支撑工程、金山智者引才和雪都计划支撑工程、“组团式”医疗援疆项目、2022 年北京冬奥会志愿者培训项目、阿勒泰市（小白杨计划）疆内外人才引进项目。 **二、产业支援促进就业**

两疆（江）臻品互通互销项目、阿勒泰市双创孵化政策扶持项目、布尔津县中草药繁育基地建设项目、哈巴河县中草药产业发展示范推广项目、哈巴河县农畜融合发展项目、吉木乃县农区畜牧产业化项目、吉木乃县有机小麦品质提升工程、福海工业园区食品产业公共服务中心项目、富蕴县农业科技示范园区建设项目、青河县良种牲畜种源基地建设项目、青河县援疆国家级科技示范园区产业提升工程项目。

三、保障和改善民生

阿勒泰市社区综合服务设施建设项目、阿勒泰市北屯镇生活垃圾转运站建设及环卫设备购置项目、布尔津县杜来提乡卫生院能力提升项目、布尔津县禾木乡牧民定居点供电工程、哈巴河县人民医院建设项目、哈巴河县铁热克提乡人居环境整治项目、吉木乃县数字乡村服务平台建设项目、吉木乃县社区综合服务设施建设项目、福海县解特阿热勒镇萨尔塔合塔依村旅游示范村建设项目、富蕴县莫勒德尔乡村文明示范村建设项目、青河县农畜产品冷冻保鲜库建设项目、青河县疾控中心医疗检测实验设备购置项目。

四、多民族交往交流交融

旅游专列（包机）项目、吉林-阿勒泰“民族团结一家亲”融情夏令营计划、“青少年儿童心向北京”融情夏令营活动、阿勒泰地区开展与黑龙江结对活动。

五、文化教育援疆

中职教师支教计划、高职学院教师援疆项目、阿勒泰市职业教育建设项目、内地就学贫困大学生补助项目、援疆省高校定向阿勒泰地区招生项目、万名教师援疆支教计划生活保障项目、布尔津县东区幼儿园建设项目、哈巴河县萨尔塔木乡牧寄校学生宿舍及附属设施建设项目、吉木乃县乡村科普教育中心建设项目、福海县中职学校宿舍楼项目、富蕴中小学校、职业高中信息化教学能力提升项目、青河县高级中学学生宿舍楼、学生食堂、水冲式厕所等建设项目、文化润疆项目、文化设施提升项目。

第十章 推进兵地融合发展 发挥兵团特殊作用

坚持维稳“一盘棋”、戍边“一张网”、规划“一张图”、发展“一条心”，提高兵地联合维稳戍边能力，推动兵地产业融合发展，推进兵地资源和基础设施共建共享，全力支持十师北屯市改革稳定发展，不断增强兵地融合发展的协同性、联动性、整体性。

第一节 提高兵地联合维稳戍边能力

巩固党政军警兵民协调联动机制，完善兵地、军地联防联控和管边控边体制机制，推动兵地反恐维稳工作制度化、规范化、常态化。支持十师北屯市与地区边防基础设施建设及边境防控一体谋划、一体建设，提升管边护边水平。支持十师北屯市加强专业维稳力量建设，利用反恐维稳信息化手段，提高维稳组织化程度和作战能力，形成兵地维稳戍边合力。支持十师北屯市巩固创新民兵体系，推进民兵用兵管理制度、训练方式、使用规定改革。支持兵团完善落实土地、职工、民兵“三位一体”管理机制，提高组织优势和动员能力。

第二节 推动兵地产业融合

支持兵地产业园区共建，提高产业园区资源利用效率。支持十师北屯市与地区各县市园区统一规划、设施共建、利益共享，重点支持阿勒泰福海工业园区与十师北屯工业园

区融合发展，加快建立黑龙江阿勒泰兵地现代农业融合发展试验区。支持建立两个园区融合发展机制，促进在体制机制、人才交流、品牌战略等方面形成共治合力；支持两园区在供暖、供气、供电、排污、垃圾处理等基础设施领域共建共享；支持两园区在招商引资、人才交流、生态环境保护与治理、服务平台共享等方面融合发展，实现兵地两园区发展思路共谋、基础设施共享、发展目标共融，形成资源共享、产业联动、结构优化、优势互补、共同发展的良好局面。支持依托阿勒泰福海工业园区现有绿色有机农产品精深加工产业、新材料产业、综合轻工业及电商物流产业“3+1”产业，在园区率先发展兵地融合产业。

加强兵地产业互动，构建合作共赢的现代产业体系。深化文化旅游产业合作，支持十师“美丽北屯”“额河湿地”“图瓦新寨（东门）”等景区融入阿勒泰地区千里画廊大旅游格局，探索打造兵地合作共建旅游融合示范点。推进兵地农牧产业协调发展，支持十师北屯市整合农业资源，融入地区“牛羊马驼禽、水草药果奶”十大产业发展，推动与十师北屯市在农业园区建设、作物种植、企业引进、加工布局、销售网络等方面进行深度融合，建立兵地农业技术交流沟通机制。推动兵地商贸物流业融合发展，共同打造“阿勒泰-北屯”商贸产业集聚区。支持十师北屯市与地区企业集团、社会团体加强合作，鼓励发展兵地联办企业、合作社，支持龙头企业兵地一体发展，构建兵地优势互补、开放共赢的产业体系。继续加强兵地干部人才交流，推进兵地干部交流挂职和人才合理流动。

第三节 统筹推进资源和基础设施共建共享

紧抓阿勒泰、北屯被列入北疆城市带的重要机遇，探索全权承租管辖权方式，在城乡建设、基础设施建设等领域“共同规划、共同建设、共同使用”，推动城乡统一规划、统一建设。探索兵地土地、水资源、草原等资源共享机制，打破兵地界限，统筹使用，支持兵团以“界由事定、人随地走”为原则进行土地确权登记颁证，彻底解决兵地确权问题。加强十师与地区基础设施规划衔接，加大交通、水利、电力、信息等基础设施联通力度。

加强在城镇基础设施领域合作，配套完善团场供排水、供暖、垃圾处理等基础设施。继续支持十师“团镇合一”管理体制改革。支持北屯市融入地区对外开放总体布局，支持吉木乃县、十师186团协商组建边境贸易合作公司。加强生态共创，加大环境保护、污染防治等合作。加强兵地科技、教育、文化、医疗卫生、就业服务等公共服务资源共建共享。

第三篇 保障措施

第十一章 加强党的领导 凝聚高质量发展的磅礴力量

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。发挥党委总揽全局、协调各方作用，压实各级党委、党组管党治党政治责任，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，完善上下贯通、执行有力的组织体系，着力加强党的基层组织建设，确保党中央决策部署有效落实。全面贯彻新时代党的组织路线，认真落实各领域基层党建法规制度，全面加强农村、城镇社区、机关事业单位、国有企业、各类学校、非公有制经济组织和社会组织等重点领域党组织建设，制定实施发展党员工作五年规划，提高发展党员质量，推动全面进步、全面过硬。抓好农村党建“1+7”和城市基层党建“1+7”制度体系落实，创新“党建+”模式，推动农村基层党建与乡村振兴深度融合、城市基层党建与市域治理现代化有机结合，构建共建共治共享的基层党建新格局。坚持好干部标准和民族地区干部政治标准，落实好地委管理干部、县市科级干部、地直部门科级干部管理办法等系列制度，大力发现培养选拔优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部，进一步改善年龄、专业等结构，优化干部队伍整体建设。加大培养培训力度，制定阿勒泰干部培养培训规划，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。加强对干部的关心关爱，树立正确用人导向，落实有为有位、能上能下用人机制和精准考核、奖惩分明激励约束机制，激励干部人才大胆工作、担当作为。完善人才工作体系，培养造就德才兼备的高素质人才。大力弘扬民族精神和时代精神，激励各级干部在新时代扎根阿勒泰、奉献阿勒泰。

深入开展党性党风党纪教育，建立健全巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果长效机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，让基层把更多时间和精力投入到稳定发展各项工作中去。落实全面从严治党主体责任、监督责任，长期坚持严的主基调，强化政治监督，深化政治巡察，统筹推进“1+9”监督体系，形成强大监督网络，强化对公权力运行的制约和监督，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。坚持一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深刻把握运用全面从严治党的内在规律，一体构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，营造风清气正的良好政治生态。

第十二章 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在党的领导下坚定不移发展社会主义民主政治。保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高建言资政和凝聚共识水平。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

第十三章 健全规划制定和落实机制

建立健全各部门协调机制，保障规划的有效和顺利实施。地区各县（市）、各部门按照规划确定的总体要求、主要目标、重点任务及战略路径，完善专项规划，有针对性地提出具体目标和任务，以及可操作的实施措施，建立本规划和各项专项规划相互协调的工作机制，在主体功能定位，重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体

要求一致，空间配置和时序安排科学合理，形成以本规划为统领，各类专项规划定位清晰、功能互补、统一衔接的地区规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。完善规划评估制度，健全规划评估体系。强化人大监督，提高规划评估的法律约束力。在规划实施的中期阶段，行署组织开展全面评估，并将中期评估报告提交地区人大工委审议。需要对本规划进行调整时，由行署提出调整方案，报地区人大工委批准。建立规划评估结果的公开发布和公众监督机制。

附 篇

第十四章 “十四五”时期十大任务

站在新起点、踏上新征程，锚定蓝图、锁定目标，“十四五”时期，突出抓好事关全局与长远的“十大任务”。

一是实施“两河”流域生态修复综合治理。坚持山水林田湖草沙系统治理，以额尔齐斯河、乌伦古河流域为重点，系统实施额尔齐斯河流域河谷林封育、乌伦古河流域综合治理、乌伦古湖水生态修复与治理，200 万亩荒漠草原修复等生态项目，全面提升地区综合生态系统质量。

二是建成吉木乃国际商贸城。依托“两个市场”“两种资源”，大力发展国际物流、农畜产品进口加工、轻工商品展销出口等产业，构筑东联西出国际贸易新平台。

三是完成 50 万亩中草药基地建设。建成 50 万亩优质中草药种植基地，健全中草药繁育、种植、加工、仓储交易产业链，塑造“阿尔泰山”特色药材品牌，打造“额河药谷”。

四是构建现代职业教育体系。统筹地区中、高等职业教育资源，以福海工业园区为依托，建成以培养高素质技能型人才为办学方向的中等职业技术学校；以地区职教园区为依托，创建阿勒泰旅游大学，推动地区职业技术学院升格为高层次应用型本科高校。

五是建成百万吨级低氘水产业。发掘阿勒泰天然低氘水资源优势，积极引进健康饮用水生产加工龙头企业，培植阿勒泰生态健康高品质水产业。到“十四五”末，至少培育 1 家国内知名的健康饮用水品牌，年产高端饮用水突破 100 万吨，来自水产业的财政贡献率力争达到 20%左右。

六是实现航空旅游县县通。积极争取低空空域开放政策，构建起“通用机场到县市、直升机场进景区”的航空网。

七是完成吉克普林国际滑雪度假区建设。到 2023 年，完成基础设施和重点项目建设任务；到 2025 年，形成每天 5 万人次的接待能力。

八是建成哈巴河额河百里桦林公园。打造国家级多业态生态旅游公园，“十四五”时期创建为国家 5A 级景区。

九是建成新能源基地。推进 750 千伏电网建设，重点开展阿勒泰富蕴-将军庙 750 千伏输变电工程项目的研究论证，构建环准噶尔盆地 750 千伏环网通道。“十四五”末建成新能源发电基地。

十是以时空大数据平台贯通数字阿勒泰建设。以时空大数据平台为核心，集成贯通数字政府、数字经济、数字惠民三大领域数据资源，推动智慧生态、智慧旅游、智慧边防、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧交通建设取得新突破，确保“数字阿勒泰”高水平建设、高质量发展。

第十五章 “十四五”开局十件事

为确保“十四五”开好局、起好步，2021 年重点抓好以下“十件事”：

一是确保阿勒泰-禾木、铁热克提-贾登峪公路实现通车，打通喀纳斯交通环线。

二是农区畜牧业实现重大突破。完成“万牛园”一期工程，引进良种肉牛 2 万头；中蕴马产业马奶粉加工项目、万吨精酿啤酒生产线、5000 吨酸马奶饮品生产线等落地投产；“万驼园”配套设施更加完善，规模不断壮大，带动群众散养骆驼 3 万峰。

三是完成吉木乃国际商贸城展示销售服务中心及仓储库房建设，确保展销商品及时到位、投入运营。

四是将军山滑雪场 4 条国际级跳台滑雪赛道建成投用，国家滑雪队进驻训练。

五是完成可可托海国际滑雪场一期建设，富蕴、青河两县滑雪场实现联合运营，富青一体化发展格局初步形成。

六是全面完成额河流域山水林田湖草沙生态保护修复工程，地区生态环境综合治理取得阶段性成效。

七是地区传染病医院建成投用，医疗卫生体系进一步健全。

八是完成阿勒泰市低氘水产业园建设，引进低氘水加工企业落地投产，确保瓶装低氘水年内投入市场。

九是加快阿勒泰市生态园建设，打造集旅游综合服务、特色餐饮、文创基地、休闲度假、温泉康养等业态于一体的城市近郊综合旅游度假区。

十是完成阿勒泰时空大数据平台建设，初步构建时空大数据资源框架体系，为提升政务服务、社会治理、智慧城市建设水平奠定坚实基础。

- 上一篇： 阿勒泰地区 2021 年部门预算公开目录
- 下一篇： 关于 2021 年 1 至 8 月地区本级财政预算调整方案（草案）的报告

主办：阿勒泰地区行署办公室　　承办：阿勒泰地区电子政务管理办公室
地址：新疆阿勒泰市解放路 341 号　　电话：0906- 2123919
网站地图　　举报投诉方式　ICP 备案号：新 ICP 备 17000766 号-2
新 ICP 公安备案 65430102000001 号　　网站标识码：6543000001







